



## ПРИНЦИПЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РАБОТНИКОВ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ УКРАИНЫ

Людмила ШАПЕНКО,

старший преподаватель Юридического института  
Национального авиационного университета

### Summary

The article deals with the basic principles, the beginning of social protection of the civil aviation employees in Ukraine. These workers examines as a special category of people who routinely face with negative influence of the various phenomena and social processes according to the specific professional activity. The author draws attention to the general principles of law for more complete disclosure of these problems. On the basis of the above analysis the author examines the principles that are the basis of system of social protection of the specified category of employees.

**Key words:** social protection, workers in civil aviation, the principles of law, the principle of social protection rights.

### Аннотация

В статье исследуются основные принципы, исходные начала осуществления социальной защиты работников гражданской авиации Украины как особой категории работников, которые вследствие специфики профессиональной деятельности повседневно сталкиваются с негативным влиянием на них различных явлений и социальных процессов. Для более полного раскрытия данной проблематики автор обращает внимание на общие принципы права, а на основании проведенного анализа рассматривает принципы, которые являются базисом непосредственно системы социальной защиты работников указанной категории.

**Ключевые слова:** социальная защита, работники гражданской авиации, принципы права, принципы права социальной защиты.

**Постановка проблемы.** Говоря об Украине как о демократическом, социальном и правовом государстве, невозможно не затронуть вопросы осуществления социальной защиты населения, которая является обязательной составляющей политики государства с социально ориентированной экономикой. Развитие современной модели гражданского общества и постоянные социально-экономические изменения в стране обуславливают необходимость совершенствования нормативно-правового регулирования общественных отношений и повышения эффективности законодательства в сфере социального обеспечения. Осуществление указанных мероприятий зависит, прежде всего, от глубокого и всестороннего исследования, правильной трактовки и обоснования многих концептуальных основ и принципов формирования и развития права социальной защиты.

Право социальной защиты в Украине полностью сформировалось и получило окончательное утверждение лишь с принятием Конституции Украины (28 июня 1996 г.), в которой закреплены основные права граждан в сфере социальной защиты. За годы независимости появились новые организационно-правовые формы и социальные институты, происходит реформирование государственной системы социальной защиты с учетом социально-экономического

развития страны, а также приближения её к европейским и мировым интеграционным процессам. Именно поэтому возникает необходимость осуществления научных исследований, которые позволили бы определить правовую природу современного права социальной защиты и его принципов в целом, а также выяснить суть и принципы отдельных институтов данной отрасли, в частности и института социальной защиты работников гражданской авиации. Рассмотрение принципов права социальной защиты позволит определить единство процесса их становления, реализации, охраны, а также тенденции развития данной отрасли в будущем.

Право социальной защиты работников гражданской авиации – достаточно новый институт отрасли права социальной защиты Украины, вследствие чего возникает необходимость в исследовании принципов, на которых основана деятельность субъектов социальной защиты в сфере гражданской авиации. Интерес к изучению данной тематики обусловлен наличием особенностей в предоставлении социальной защиты работникам гражданской авиации в связи с их определённым статусом, а также спецификой деятельности.

**Актуальность темы исследования** заключается в отсутствии необходимой теоретической базы законодательства о социальной защите работников гражд-

данской авиации, что, в свою очередь, влечёт за собою не полное обеспечение регулирования соответствующих отношений, а противоречивые по характеру программы социальной защиты усложняют правоприменительную деятельность.

Также на сегодня отсутствуют полноценные исследования ученых относительно принципов, которые составляют основу для обеспечения права социальной защиты работников данной отрасли, поскольку в научной литературе пока нет единого подхода к определению понятия и системы принципов права социальной защиты. То есть большинство ученых рассматривают основные принципы существования социальной защиты через призму принципов государственной системы социальной защиты или отдельных организационно-правовых форм и институтов в социальной сфере. Поэтому существует объективная необходимость в проведении глубоких научных исследований принципов права социальной защиты работников гражданской авиации с целью построения эффективной системы защиты лиц, подвергающихся воздействию социального риска.

**Состояние исследования.** Исследованию проблематики принципов права социальной защиты посвящены труды многих российских и украинских ученых, таких как В.П. Галаганов, А.Е. Мачульская, М.Л. Захаров,



Н.Б. Болотина, П.Д. Пилипенко, В.Я. Буряк, С.М. Синчук, И.М. Сирота, Б.И. Сташків, С.М. Прилипко, Е.И. Астрахан, А.Н. Егоров и другие.

Значительную разработку принципы права получили в научных трудах А.М. Колодия, где исследована проблема принципов права и, как результат, выделены общечеловеческие принципы права и принципы юридического права.

Общетеоретические аспекты понятия принципов права также были предметом исследования С.С. Алексева, А.М. Васильева, Р.З. Лившица, А.В. Мицкевича, П.М. Рабиновича, О.Ф. Скакун, Л.С. Явича и многих других.

Однако комплексного исследования как понятий принципов права социальной защиты Украины в целом, так и принципов права социальной защиты работников гражданской авиации в частности, к сожалению, сегодня еще не существует. Такое состояние обусловлено, прежде всего, формированием новых экономических отношений, а также осуществлением ряда реформ в сфере социальной защиты населения (пенсионная реформа, медицинское страхование и т.д.).

**Цель и задача статьи** состоят в проведении исследования вопроса принципов права социальной защиты работников гражданской авиации, составляющих основу для правового регулирования социальной защиты работников данной категории. С целью осуществления более полного анализа данной проблемы целесообразно сначала рассматривать принципы права в целом, а также учитывать то, что право социальной защиты работников гражданской авиации является одним из институтов отрасли права социальной защиты, необходимо обратить внимание на принципы, которые служат основой для существования юридического механизма обеспечения конституционных прав указанных лиц на социальную защиту. На основе проведенного исследования необходимо определить понятие, содержание и специфику права социальной защиты работников гражданской авиации.

#### **Изложение основного материала.**

Для изучения института социальной защиты работников гражданской авиации необходимо исследовать его принципы, поскольку, во-первых, любой

институт структурно состоит из норм и принципов; во-вторых, принципы составляют основу юридического регулирования социальных отношений. Изучение принципов права данного института имеет как теоретическое, так и практическое значение, поскольку без учёта исходных принципов правовой регламентации невозможно целостно воспринимать комплекс норм права социальной защиты работников гражданской авиации, а также объективно оценивать их содержание и значение.

Как отмечалось выше, в научной литературе отсутствуют исследования принципов права социальной защиты работников гражданской авиации, поэтому при изучении данной проблематики нужно обращать внимание на научные исследования, во-первых, принципов права в целом, во-вторых, принципов права социальной защиты.

Под правом социальной защиты, как и правом вообще, понимают явление объективной действительности, которое возникает в соответствии с определенными принципами, выражающими его сущность и назначение в обществе. Сам термин «принцип» согласно толковому словарю современного украинского языка можно определить как основное исходное положение, особенность, заложенную в основу осуществления чего-либо, то есть правило, положенное в основу какой-либо деятельности [1, с. 1133].

В научной литературе можно найти различные подходы к выяснению сущности принципов права. Так, одна из концепций, основанная на теории естественного права, рассматривает принципы права как общие выражения основных, руководящих принципов и положений, созданных самим обществом в результате сознательной деятельности людей для удовлетворения своих жизненных потребностей. Такие принципы права могут существовать независимо от их закрепления в правовых нормах. Вторая концепция, основанная на теории позитивного права, заключается в происхождении принципов права не из идеологических категорий, а непосредственно из правовой материи. То есть для того, чтобы получить статус принципов права, руководящие положения должны быть отображены в самом праве или в содержании норм права [2, с. 22-23].

Стоит также заметить, что ученые, определяя понятие принципов права, употребляют такие разные категории, как например, исходные теоретические положения, руководящие принципы и идеи, общие руководящие положения, ведущие принципы, закономерности, сущность, система координат, основные ориентиры и т.п. Большинство из этих категорий являются однородными и однотипными, поэтому, обобщая вышесказанное, можно определить, что принципы права – это общие, исходные положения, нормативно-руководящие принципы, правила и ориентиры, составляющие основу для любой деятельности, закрепляют общую значимость и отражают содержание права как системы норм. Изложенное имеет подтверждение ученых, которые под принципами права считают закрепленные в нормах права исходные идеи, закономерности, тенденции, особенности, отображающие содержание и существенные положения права, его взаимодействие с другими общественными явлениями (моралью, религией, политикой, культурой и т.д.) [3, с. 176-177]. То есть принципы права должны соответствовать характеру общественных отношений, экономических, политических, идеологических процессов, происходящих в обществе. Такая зависимость предопределяет характер правотворчества, содержание правовых норм, способы и методы их реализации [4, с. 21].

Как уже указывалось, достаточно значительные исследования принципов права совершил А.М. Колодий, который выделил общечеловеческие принципы права и принципы юридического права. По его мнению, в абсолютном большинстве случаев каждый принцип права изначально существует как общеправовой, а затем, при использовании его юридической практикой и восприятии юридической наукой, – как принцип правосознания, превращается в результате процесса правообразования на принцип права [4, с. 23].

Можно утверждать, что вышеизложенные положения соответствуют также теории принципов права социальной защиты. Поскольку, как верно определяет Б.И. Сташків, под принципами права социальной защи-



ты следует понимать обусловленные естественными правами человека основные положения, которые выступают ориентирами в правовом регулировании общественных отношений в сфере социальной защиты физических лиц и определяют суть, содержание и механизм функционирования этой отрасли [5, с. 120]. Таким образом, принципы права социальной защиты – это такие исходные положения, руководящие принципы, определяющие сферу его правового регулирования, порядок и условия установления прав и обязанностей субъектов, юридический механизм обеспечения естественных прав и законных интересов человека.

Исходя из положений общей теории права и учитывая функциональную роль принципов права, принципы права социального обеспечения можно классифицировать по содержанию и сфере распространения на: общеправовые (характерны для всех без исключения отраслей права); межотраслевые (свойственны двум и более отраслям права, но не всем); отраслевые (свойственны той или иной части системы права (отрасли)).

Подобную классификацию можно применять также для принципов права социальной защиты работников гражданской авиации. Так, общеправовые принципы в основном закреплены в Конституции Украины, определяют права человека как высшую социальную ценность; верховенство права; юридическое равенство всех перед законом и судом; социальную справедливость; приоритетность норм международного права; гуманизм; законность; ответственность за вину и т.д. [6] и регулируют отношения в сфере социальной защиты всех без исключения граждан, а также работников каждой отдельной отрасли, в том числе и авиационной.

Межотраслевые принципы права социальной защиты являются промежуточными от общеправовых к отраслевым принципам и базируются на первых, а также составляют основу для формирования других, отражая при этом специфику всех отраслей и образуя социальные права вообще. К таким принципам, например, относятся: социальная защита от безработицы, право на охрану здоровья, поддержка

семьи государством; заботы о материнстве и детстве; право пенсионного обеспечения при достижении соответствующего возраста; право социальной защиты инвалидов и т.д. [2, с. 25].

Для проведения более значительно исследования современного состояния отрасли социальной защиты необходимо подробнее остановиться на рассмотрении отраслевых принципов, которые являются исходным началом для обеспечения правового регулирования данной отрасли.

Сначала стоит рассмотреть одну из первых классификаций отраслевых принципов права социального обеспечения, предложенную В.С. Андреевым, который выделил следующие принципы: всеобщности социального обеспечения; всесторонности и многообразия его видов; обеспечения за счет государственных и общественных средств; обеспечения в высоких размерах, соответствующих уровню удовлетворения потребностей граждан, сложившемуся на определенном этапе развития общества; осуществление обеспечения самими работниками через органы управления и общественные организации [7, с. 60]. Конечно, данная классификация принципов подходила для социалистической системы права социального обеспечения и в дальнейшем была дополнена в соответствии с требованиями социально-экономического развития общества и изменениями в законодательстве.

Внимания заслуживает классификация отраслевых принципов социальной защиты, которую совершил Б.И. Сташків, определив такие принципы: законодательное определение условий и порядка проведения социального обеспечения; учёт требований норм международных договоров в сфере социальной защиты; общественная целесообразность социальной защиты в соответствии с социальными рисками; всеобщность права на социальную защиту; универсальность, дифференциация и разнообразие видов социальной защиты; обеспечение уровня жизни не ниже прожиточного минимума, установленного законом; невозможности сужения содержания и объема социальных выплат и услуг с принятием новых законов; необратимость выплаченных денежных сумм и стоимости предоставленных социальных услуг

[5, с. 120]. Что касается первых двух принципов данной классификации, то с автором можно не согласиться по поводу отношения их к отраслевым принципам, поскольку требования первого принципа относятся, скорее всего, к общеправовому принципу законности и верховенства права. Также и второй принцип нужно рассматривать не как отраслевой, а как общеправовой принцип, служащий основой для формирования источников права социальной защиты.

Проведённый анализ работ П.Д. Пилипенка, Н.Б. Болотиной, С.М. Прилипка, Т.С. Гарасимова позволяют определить и выделить такие отраслевые принципы права социальной защиты: общий характер права на социальную защиту; равенство прав и возможностей и запрет дискриминации; зависимость права социальной защиты от социального риска; социальное страхование; невозможности сужения содержания и объема социальных выплат и услуг при принятии новых законов; разнообразие видов социальной защиты; гарантирование социальной защитой достойного уровня жизни; государственная гарантированность установленных прав в сфере социальной защиты; соответствие социальной защиты международным стандартам [2, с. 24; 8, с. 134-140; 9, с. 10-12; 10, с. 39-41].

Таким образом, на основании проведённого исследования различных видов и классификаций принципов права социальной защиты, можно назвать принципы права социальной защиты работников гражданской авиации:

1) принцип всеобщности характера права на социальную защиту, который позволяет обеспечить реализацию социальных прав всех граждан во всех сферах их социальной жизни;

2) принцип разнообразия форм и видов социальной защиты, который заключается в том, что в Украине система социальной защиты характеризуется не только масштабностью, но и универсальностью;

3) принцип гарантирования социальной защитой достойного уровня жизни не ниже прожиточного, который предусматривает ориентацию на социальные стандарты, на основании которых проводится социальная защита;

4) принцип зависимости права на социальную защиту от социального ри-



ска, который заложен в основу определения сферы правового регулирования, а также указывает на причину возникновения права на социальную защиту;

5) принцип осуществления социальной защиты самими работниками через органы управления и общественные организации, суть которого состоит в совершении добровольных взносов на пенсионное и социальное страхование гражданами или работодателями от их имени;

6) принцип равенства прав и возможностей получения социальной защиты независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, принадлежности к общественным организациям и др. Социальная защита предоставляется гражданам страны, иностранным гражданам, а также лицам без гражданства;

7) принцип невозможности сужения содержания и объема социальных выплат и услуг при принятии новых законов, основанный на статье 22 Конституции Украины, которая гласит, что принятие новых законов или внесение изменений в действующие законы не допускает сужения содержания и объема существующих прав и свобод [6];

8) принцип соответствия социальной защиты международным стандартам, под которым следует понимать адаптацию национального законодательства в сфере социальной защиты к нормам международного права с целью обеспечения наивысшего уровня и наилучшего качества социальной защиты.

Указанные отраслевые принципы можно определить как общие, то есть те, которые присущи всей отрасли права социальной защиты и распространяют свое действие на все виды социальной защиты и всех субъектов.

Вследствие специфики своей профессиональной деятельности работники гражданской авиации повседневно сталкиваются с негативным влиянием на них различных явлений и социальных процессов а также, как и другие граждане, вне своей профессиональной деятельности ощущают на себе те же бытовые и жизненные неурядицы и проблемы. Учитывая особенности и специфику деятельности работников гражданской авиации, а также то, что, в

отличие от других граждан, они лишены ряда конституционно установленных прав, наряду с общими принципами необходимо выделять специальные принципы. К специальным принципам можно отнести:

1) принцип пропорциональной компенсации ограничений и рисков трудовой деятельности работников гражданской авиации (работа в ночное и сверхурочное время);

2) принцип социальной защиты семей работников гражданской авиации (выплаты в случае потери кормильца);

3) принцип стимулирования добросовестного выполнения служебных обязанностей;

4) принцип обусловленности характера профессиональной деятельности и особенностей социальной защиты.

**Выводы.** Следует отметить, что принципы права социальной защиты работников гражданской авиации играют роль отдельных правовых основ, ориентиров в формировании права социальной защиты данной категории лиц, служат стимулом для качественного выполнения возложенных на них служебных обязанностей, а также призваны регулировать и охранять отношения, возникающие между субъектами в процессе реализации права на социальную защиту.

Переход к рыночным отношениям, интеграция Украины в мировую экономическую систему, изменения в политической сфере, а также переориентации теории юридического позитивизма на доктрину естественного права требуют новых подходов к понятию и системе принципов права социальной защиты.

Так, учитывая особенности профессиональной деятельности, которые отражаются как на социальном, так и на правовом состоянии работников гражданской авиации, следует отметить, что работники данной категории нуждаются в повышенной социальной защите. С целью максимально полного и всестороннего обеспечения социальной защиты указанных лиц возникает потребность в закреплении гарантий социальной защиты, а также в совершенствовании и развитии законодательства Украины по этим проблемам, особенно в условиях проведения ряда реформ в сфере социальной защиты.

#### Список использованной литературы:

1. Великий тлумачний словник сучасної української мови / [Уклад. і голов. ред. В.Т. Бусел]. 250 тисяч слів. – Київ-Ірпінь : Перун, 2005. – 1728 с.
2. Право соціального забезпечення України : Навчальний посібник / За заг. ред. П.Д. Пилипенка. – Вид. 3-є, змін. і доп. – К. : Істина, 2012. – 232 с.
3. Теорія держави і права : Навч. посіб. / [С.К. Бостан, С.Д. Гусарев, Н.М. Пархоменко та ін.]. – К. : ВЦ «Академія», 2013. – 348 с. – (Серія «Альма-матер»).
4. Колодій А.М. Принципи права України / А.М. Колодій. – К., 1998. – 208 с.
5. Сташків Б.І. Теорія права соціального забезпечення : [навч. посіб.] / Б.І. Сташків. – К. : Знання, 2005. – 405 с. – (Вища освіта XXI століття).
6. Конституція України: Прийнята Верховною Радою України 28.06.1996 // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
7. Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР : [учеб. пособие] / В.С. Андреев. – М. : Юрид.лит., 1987. – 352 с.
8. Болотіна Н.Б. Право соціального захисту України : Навч. посіб. – 2-ге вид., перероб. і доп. – К. : Знання, 2008. – 633 с.
9. Право соціального забезпечення : Навч. посіб. / авт. : С.М. Прилипко, Г.С. Гончарова, В.В. Юровська, О.О. Конопельцева; за заг. ред. В.В. Жернакова. – Х. : Нац. ун-т «Юрид. акад. України ім. Ярослава Мудрого», 2013. – 126 с.
10. Гарасимів Т.З. Принципи права соціального забезпечення України / Т.З. Гарасимів. – Дрогобич : Вид. фірма Відродження, 2002. – 160 с.