УДК 341.824:338.47 (043.2)

**Єряшов Є.К.**,

старший викладач,

Національний авіаційний університет,

м. Київ, Україна

**РЕФОРМУВАННЯ СИСТЕМИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ ЦИВІЛЬНОЮ АВІАЦІЄЮ УКРАЇНИ**

Розуміння реформування системи державного управління взагалі знайшло своє відображення в Указі Президента України «Про заходи щодо впровадження Концепції адміністративної реформи в Україні» від 22.07.1998 р. № 810/98 [1], пунктом 1 якого в основу здійснення реформування системи державного управління покладено основні положення Концепції адміністративної реформи в Україні, розробленої Державною комісією з проведення в Україні адміністративної реформи.

Концепцією адміністративної реформи в Україні (абз. 7, Розділ VII) визначено, що система державного управління – складне поняття, зміст якого охоплює такі складові:

а) суб’єкти управління, тобто органи виконавчої влади;

б) об’єкти управління, тобто сфери та галузі суспільного життя, що перебувають під організовувальним впливом держави;

в) управлінська діяльність (процес), тобто певного роду суспільні відносини, через які реалізуються численні прямі й зворотні зв’язки між суб’єктами та об’єктами управління.

Серед найбільших складових економічної системи України як об’єкта адміністративно-правового регулювання вчені-адміністративісти виокремлюють транспорт, в тому числі й авіаційний.

Невід’ємним елементом системи суб’єктів управління транспортом слід назвати орган виконавчої влади в галузі цивільної авіації.

Упродовж років існування незалежної України нормативно-правовими актами різної юридичної сили встановлювався різний рівень компетенції органів державного управління цивільною авіацією України. За цей період змінювалась не тільки назва державного органу, а й правовий статус – від департаменту, адміністрації в структурі транспортного міністерства до центрального органу виконавчої влади і навпаки.

З наведеного можна констатувати, що нормативно-правові акти, якими дев’ять разів встановлювався правовий статус органу державного управління в галузі цивільної авіації в Україні, не забезпечували стабільності управління останньою. Зміни, що вносились в організацію управління цивільною авіацією, мали ознаки стихійності, відсутності науково обґрунтованих орієнтирів для прийняття відповідних рішень, від чого потерпала управлінська діяльність у цій галузі; змінювалась компетенція такого органу, тобто «певний обсяг державної діяльності, покладений на конкретний орган, або коло питань, передбачених законодавством, іншими нормативно-правовими актами, які він має право вирішувати в процесі практичної діяльності» [2, с. 59].

Правовий статус органу державного регулювання діяльності цивільної авіації України визначається Указом Президента України «Про затвердження Положення про Державну авіаційну службу України» від 06.04.2011 р. № 398/2011. Відповідно до п. 9 зазначеного Положення Державіаслужбу України очолює Голова, якого призначає на посаду за поданням Прем’єр-міністра України, внесеним на підставі пропозицій Віце-прем’єр-міністра України – Міністра інфраструктури України, та звільняє з посади Президент України. Водночас Законом України «Про центральні органи виконавчої влади» від 17.03.2011 р. [3] положення про міністерства та інші центральні органи виконавчої влади затверджує Кабінет Міністрів України (ч. 3 ст. 3); міністерства та інші центральні органи виконавчої влади утворюються, реорганізовуються та ліквідовуються Кабінетом Міністрів України за поданням Прем’єр-міністра України (ч. 1 ст. 5). До того ж п. 91) ст. 116 Конституції України (в редакції 2014 р.) Кабінет Міністрів України утворює, реорганізовує та ліквідовує відповідно до закону міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, діючи в межах коштів, передбачених на утримання органів виконавчої влади. І відповідно до зазначеного пункту Конституції України видано постанову КМУ «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» від 10.09.2014р. №442, але відповідне положення про орган державного регулювання діяльності цивільної авіації відсутнє.

Таким чином, очевидна невідповідність норм зазначених нормативних актів з питань організації виконавчої влади.

Варто погодитися з думкою, що вітчизняній практиці відомі неодноразові реформи, які розпочиналися, але так і не доводилися до завершення. Однією з причин цього була відсутність політичної волі та організаційного механізму забезпечення реформ [4, с. 47].

Як висновок слід наголосити на тому, що Концепція адміністративної реформи, засобом упровадження якої є правове забезпечення (ч. 2, Розділ V), з позицій сьогодення не відповідає правовим реаліям в частині реформування державного управління держави взагалі й у галузі цивільної авіації зокрема.

*Література*

1.​ Про заходи щодо впровадження Концепції адміністративної реформи в Україні: Указ Президента України від 22.07.98 р. №810/98 // Офіційний вісник України. – 1999 р. – № 21.

2.​ Адміністративне право України: Підручник для юрид.вузів і фак. / Ю.П.Битяк, В.В.Богуцький, В.М.Гаращук та ін.; За ред. Ю.П.Битяка.-Харків: Право, 2001. – 528с.

3.​ Про центральні органи виконавчої влади: Закон України від 17.03.2011 р. № 3166-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2011. – № 38 – Ст.385

4.​ Адміністративне право: підручник / Ю. П. Битяк (кер. авт. кол.), В. М. Гаращук, В. Богуцький та ін.; за заг. ред. Ю. П. Битяка, В. М. Гаращука, В. В. Зуй. X.: Право, 2010. – 624 с.