

## **ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ВОПРОСАМ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Ввиду крайней чувствительности сферы средств массовой информации, информационно-правовые отношения в этой области считаются типичными, и в целом, как и в других сферах права, имеют реализуемый в рамках требований, целенаправленный, стабильный, повторяющийся характер. Информационно-правовые отношения в области средств массовой информации регулируются императивными [1], диспозитивными и стимулирующими методами.

Известно, что информация является глобальной ценностью, а границы национальных ценностей в средствах массовой информации ограничиваются интересами демократического общества по обеспечению и защите свободной прессы [2]. Однако каждое государство может свободно регулировать организационные отношения со средствами массовой информации, и в Азербайджанской Республике сформулирован интересный опыт в данном направлении. Государственные органы, муниципалитеты, политические партии (только для печатных изданий), общественные объединения, управления, предприятия и организации, граждане, постоянно проживающие на территории Азербайджанской Республики обособленно или совместно с другими имеют право учреждать средства массовой информации.

В соответствии с международной юриспруденцией, право государства доминировать в средствах массовой информации наносит ущерб журналистам и подрывает ключевую роль свободы выражения мнений, служащей для распространения общедоступной информации и мнений, представляющих общий интерес, создает условия для ограничения редакционной свободы [3]. Именно во избежание этого в Азербайджанской Республике на создание медиа-изданий не требуется получение разрешения государственных органов. Юридическое или физическое лицо, желающее учредить печатное издание, должно сделать официальное обращение в соответствующий орган исполнительной власти за 7 дней до выпуска издания в печать. Несмотря на то, что в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики, статус и правовое положение печатных изданий применяются также к информационным агентствам, для создания органов телерадиовещания сформулировано иное отношение. Это сделано, в первую очередь, ввиду того, что телевидение и радио имеют возможность передавать

информацию в виде изображения и звука и, в сравнении с печатными изданиями, обладают более гибким и сильным воздействием [4].

Телерадиовещание в Азербайджанской Республике может начаться только после получения лицензии, прохождения через реестр и заключения договора с соответствующим органом исполнительной власти. Если соответствующие условия для лицензионного конкурса не будут выполнены, документы заявителя не будут приняты и возвращены, и письменная или устная информация будет предоставлена ему в течение трех дней. В случае устранения недостатков, истец может повторно бесплатно представить документы на конкурс. Однако если в заявлении или документах содержится неточная или вводящая в заблуждение информация, если заявитель уже является основателем телерадиовещательной компании, и ему отказывается в лицензии, то письменное уведомление о причинах отказа в выдаче специального разрешения (лицензии) представляется в течение 15 дней со дня объявления результатов конкурса, и претендент имеет право в течение месяца подать жалобу. Победитель, выигравший конкурс, получает лицензию, форма которой установлена соответствующим государственным органом, не позднее, чем по истечении 60 дней со дня объявления конкурса. Следует отметить, что лицензия не распространяется на законных наследников вещателя или созданных им других юридических лиц [5]. Обычно вещатель, имеющий лицензию сроком на шесть лет, должен продлить срок действия лицензии не менее чем за шесть месяцев до истечения шестилетнего периода, вне конкурса, при условии оплаты пошлины лицензия продлевается на шесть лет.

Международное информационное право неоднозначно относится к вопросу лицензии в средствах массовой информации. В соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, требования к свободе выражения не препятствуют государствам выдавать лицензию вещательным, телевизионным и кинематографическим учреждениям [6]. Однако прецеденты в судах приводят к такому выводу, что лицензионный режим, предоставляющий государственной радио или телевизионной вещательной компании монополию на существующие частоты, ввиду ограничительного характера не может быть оправдан до тех пор, пока в этом не будет продемонстрирована острая необходимость [7]. Исходя из такого подхода, государственное и общественное телевидение и радиовещание в Азербайджанской Республике свободны от этих процедур. Это связано со спецификой целей общественного вещания. Когда государство решает создать общественное телевидение, оно должно соблюдать принципы, изложенные в местном законодательстве, и предоставить гарантию на обеспечение системой плюралистических услуг. В условиях неспособности, в особенности частными станциями, предложить оригинальные альтернативы, и по этой

причине государственные или общественные организации являются единственным или ведущим транслятором в стране или регионе, это необходимо для правильного функционирования демократии, то есть, для предоставления беспристрастных, независимых и сбалансированных новостей, информации и комментариев, и наряду с этим, для обеспечения платформы для общественных обсуждений, в которых идеи и мнения могут выражаться в более широком спектре. Методы, выбираемые для достижения этих целей, должны различаться в соответствии с местными условиями, ввиду чего они относятся к свободе мнения государства [8].

Как и в процессе создания, так и в случае прекращения деятельности, статус и правовое положение печатного издания отличаются от органов телерадиовещания. В предусмотренных законом случаях соответствующий орган исполнительной власти подает в суд иск о приостановлении на два месяца деятельности печатного издания. Соответствующие претензии должны быть рассмотрены судами апелляционной инстанции в течение 15 дней, и должно быть принято решение по существу. На судебное решение по спорным делам, в течение 3 дней со дня предоставления этого решения в полной форме, может быть подана жалоба в Верховный Суд [9].

Лицензия на телерадиовещание может быть временно приостановлена на срок до одного месяца по решению государственного органа, в соответствии с правовыми положениями, вещание может быть прекращено решением соответствующего государственного органа или суда. Споры по поводу отказа от лицензии и продления срока действия лицензии также рассматриваются судами апелляционной инстанции. Иск против решения (административного акта) об отказе в выдаче или продлении соответствующей лицензии может быть подан лицом, намеревающимся осуществить телерадиовещание. В соответствии с законодательством Азербайджанской Республики, жалоба может быть подана в течение 30 дней со дня уведомления о решении об отказе в заявлении (административном акте) заинтересованной стороне. Дело должно быть рассмотрено судом в течение 15 дней со дня его получения, и должно быть принято решение по существу. На судебное решение по спорным делам, в течение 3 дней со дня предоставления этого решения в полной форме, может быть подана жалоба в Верховный Суд [10]. В Азербайджанской Республике в организационных вопросах в СМИ среди правовых отношений важное значение имеет предотвращение размещения на интернет-сайтах запрещенной информации. Во-первых, следует отметить, что международное информационное право не приемлет термин «запрещенная информация», и в качестве аналогичного термина предпочитает выражение «нарушение информации». В современных средствах массовой информации существует три типа «нарушения информации» [11]: ошибочная информация - технически вводящая в

заблуждение, которая при распространении не наносит никакого ущерба и субъективно не нацелена на ущерб; недостоверная информация – становится причиной нанесения ущерба, распространяется целенаправленно; вредная информация - отражает правду, однако причиняет вред при распространении.

#### *Литература*

1. Храпарнюк В. Н. Теория государства и права. – Баку: Ганун, 2007. – 218 с.
2. European Court of Human Rights, Case Thoma v. Luxembourg.
- 3, 4, 7. European Court of Human Rights, Case Centro Europa 7 S.r.l. and Di Stefano v. Italy.
5. Закон Азербайджанской Республики «О телевидении и радиовещании», статья 19.3.
6. Европейская Конвенция по правам человека статья 10, I часть.
8. European Court of Human Rights Case of Manole a.o. v Moldova.
9. Административно-процессуальный кодекс Азербайджанской Республики, статья 128.
10. Административный кодекс Азербайджанской Республики, статья 127.
11. Council of Europe's report identifies strategies to tackle disinformation. 11 December, 2017.

УДК 341.231.14(043.2)

**Гюльназ Рзаева**, доктор философии по праву,  
**Айтакин Ибрагимова**, доктор философии по праву,  
Бакинский Государственный Университет, г. Баку, Азербайджан

## **ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЫ: ОТРАСЛЬ ПУБЛИЧНОГО, ИЛИ ЧАСТНОГО ПРАВА?**

Со дня возникновения человечества общество претерпело изменения, вызванные требованиями времени. Так, достижения в области науки и техники в конечном итоге оказали воздействие на различные сферы общества, что обусловило информационные революции. В литературе можно встретить различные позиции об истории и количестве информационных революций. Одни авторы отмечают 5, [4, с. 10-11] а некоторые авторы 4 [5, с. 12] информационных революции в истории. А третьи авторы настаивают на совершении 6-ой информационной революции [2, с. 189].

На основе анализа литературы можно отметить, что истории человечества известны пять информационных революций, постепенно развивавших проблему «информации». В настоящее время информация стала ведущим элементом общества и используется не только в