**УДК 333.363:349.414**

**ОСОБЛИВОСТІ ПРАВОВОГО РЕЖИМУ ЗЕМЕЛЬ АВТОМОБІЛЬНОГО ТРАНСПОРУ**

**Самойленко Л.В., к. геол. н., НАУ, м. Київ**

**Чукаріна Н.М, НАУ, м. Київ**

*Встановлені особливості правового статусу та порядку відведення земель для розміщення та експлуатації будівель і споруд автомобільного транспорту та дорожнього господарства. Запропоновані шляхи вирішення неврегульованих законодавством аспектів*.

***Ключові слова****: відведення земельних ділянок, дорожнє господарство*

Розвиток мережі автомобільних доріг загального користування має для держави пріоритетне значення [ст.14, 1]. Тому, аналіз правових аспектів відведення земель для автомобільного транспорту є актуальним.

До земель автомобільного транспорту належать земельні ділянки під спорудами, будівлями та іншими об'єктами, що забезпечують роботу автомобільного транспорту незалежно від форм власності.

Автомобільні дороги поділяються на: а) автомобільні дороги загального користування державного значення (міжнародні, національні, регіональні, територіальні) і місцевого значення (обласні, районні); б) вулиці і дороги міст та інших населених пунктів (магістральні дороги, магістральні вулиці загальноміського та районного значення, вулиці та дороги місцевого значення); в) відомчі (технологічні) автомобільні дороги; г) автомобільні дороги на приватних територіях. Відповідно до рівня доріг визначаються їх складові.

Землі транспорту можуть перебувати у державній, комунальній та приватній власності, а також бути об'єктами концесії [2].

Автомобільні дороги загального користування перебувають у державній власності і не підлягають приватизації. Частини вулиць і доріг міст та інших населених пунктів, що з’єднуються з автомобільними дорогами державного значення, належать до Єдиної транспортної системи України і не підлягають приватизації. Вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.

Автомобільні дороги загального користування, які у зв'язку з розширенням меж територій міст стають частиною їх вуличної дорожньої мережі, можуть передаватися безоплатно в комунальну власність за рішенням Кабінету Міністрів України.

Відомчі (технологічні) автомобільні дороги та дороги на приватних територіях знаходяться у власності юридичних або фізичних осіб.

Проїзна частина доріг, мости і шляхопроводи, технічні засоби організації дорожнього руху, зовнішнє освітлення на вулицях і дорогах населених пунктів можуть передаватися безоплатно в державну власність та, із державної - в комунальну власність за рішенням органів місцевого самоврядування та Кабінету Міністрів України. Автомобільні дороги на приватних територіях можуть передаватися власниками у державну або комунальну власність за рішенням відповідно Кабінету Міністрів України або органів місцевого самоврядування.

Правовий режим земельних ділянок дорожнього господарства визначається Законом України "Про автомобільні дороги"[1].

Ширина смуг і розмір ділянок земель, що відводяться для автомобільних доріг в постійне користування, залежить від категорії доріг, кількості смуг руху, висоти насипів і інших умов. Розміри встановлюються відповідно до норм відведення земель для автомобільних доріг [3].

При проектуванні автомобільних доріг необхідно враховувати розташування сільськогосподарських і промислових об'єктів, водоймищ, родовищ корисних копалин, інженерних комунікацій, меліоративних каналів, зон радіаційного забруднення земель. При проектуванні нових і реконструкції існуючих автомобільних доріг державного значення їх траси прокладають, як правило, в обхід існуючих населених пунктів.

Земельні ділянки, які відводились під кар'єри, під тимчасові будівлі, виробничі бази, під'їзні дороги, підлягають поверненню власникам земель, землекористувачам, орендарям після будівництва або реконструкції дороги. Вони повинні бути рекультивовані та приведені у відповідний стан.

У разі необхідності відчуження землі, що є приватною чи комунальною власністю, для будівництва та реконструкції автомобільних доріг загального користування створюється державна комісія [4]. Комісія пропонує викуп земельних ділянок за ринковою ціною. При цьому враховується і ринкова вартість будинків чи споруд, які розташовані на цій земельній ділянці. Якщо власник землі не погоджується із запропонованою ціною, то ці земля відчужується за рішенням суду.

Державне управління автомобільними дорогами загального користування здійснює Державне агентство автомобільних доріг України - (Укравтодор) [1]. Укравтодор відповідає за якість робіт з проектування, будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування.

Управління вулицями і дорогами населених пунктів здійснюють відповідні органи місцевого самоврядування. Управління функціонуванням і розвитком відомчих (технологічних) автомобільних доріг здійснюється юридичними або фізичними особами, у власності яких вони знаходяться.

Особливості правового режиму земель автомобільного транспорту, обов’язки землевласників та землекористувачів з утримання земельних ділянок в межах смуги відведення автомобільних доріг встановлені Єдиними правилами ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони [5]. Розміщення об'єктів у межах смуги відведення повинно бути погоджене з власниками доріг.

Дозволи на розміщення споруд малих архітектурних форм в межах червоних ліній міських вулиць і доріг надаються відповідними місцевими виконавчими органами міських рад [6] та погоджуються з дорожньо-експлуатаційними та іншими заінтересованими організаціями. Будівництво об'єктів дорожнього сервісу, автозаправних станцій, виконання робіт у межах смуги відведення автомобільних доріг за межами населених пунктів здійснюються згідно з дозволом органів державного управління автомобільними дорогами. Всі дозволи погоджуються з відповідними підрозділами Національної поліції. Дозволи видаються платно впродовж 30 днів. Усі спори, пов'язані з виробничою діяльності на автомобільних дорогах вирішуються судом. Проте, порядок відведення земельних ділянок під об’єкти дорожнього комплексу та охоронні зони автомобільних доріг залишається законодавчо не врегульованим.

Законодавство звільняє від сплати земельного податку землі дорожнього господарства автомобільних доріг загального користування відповідно до переліку у Податковому кодексі [ст. 283, 6]. Однак, площа цих земель обліковується разом із іншими землями автомобільного транспорту. Це не дає змоги контролювати фактичні розміри земель, що не оподатковуються.

Вищезгадане визначає необхідність удосконалення законодавства щодо набуття права на землю дорожнього господарства. Необхідна кодифікації чинного законодавства щодо статусу та складу вказаних земель. Необхідно деталізувати складові автомобільних доріг та вирішити питання щодо режиму користування землями в охоронних зонах. Потрібно чітко визначити порядок погодження місця розташування об’єктів автомобільного транспорту.

Для врегулювання питань земельного законодавства, щодо відведення земель автомобільного транспорту законодавець планує внесення змін до Земельного Кодексу та інших нормативно-правових актів. В проекті закону, поданому на розгляд Верховної Ради у 2016 році, пропонується розділити землі дорожнього господарства і землі автомобільного транспорту. Передбачається заборона передачі земель державної та комунальної власності під автомобільними дорогами загального користування у приватну власність. Встановлюються норми охоронних зон з обох боків земляного полотна для забезпечення нормальних умов експлуатації й запобігання ушкодженню споруд дорожнього господарства.

**СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ**

1. Про автомобільні дороги :Закон України від 08.09.2005. - № 2862-IV// Відомості Верховної Ради України (ВВР). - 2005.- N 51, С. 556. - Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/main/2862-15>

2. Про концесії на будівництво та експлуатацію автомобільних доріг : Закон України від 14.12.1999. - № 1286-XIV // Відомості Верховної Ради України (ВВР). - 2000. - № 3, ст. 21. - Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/main/1286-14>

3. Норми відведення земельних ділянок для будівництва (реконструкції) автомобільних доріг: ДЕРЖАВНІ БУДІВЕЛЬНІ НОРМИ УКРАЇНИ Споруди транспорту ДБН В.2.3-16:2007 Чинні від 2008-01-01. – Режим доступу: <http://www.dnaop.com/html/29889_4.html>.

4.Про відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені, які перебувають у приватній власності, для суспільних потреб чи з мотивів суспільної необхідності: Закон України від 17 листопада 2009 року. - N 1559-VI. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/436-2013-%D0%BF>

5. Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони: Постанова Кабінету Міністрів України від 30.03.1994. - № 198. - Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/198-94-%D0%BF>

6. Споруди транспорту// Склад та зміст проектної документації на будівництво: ДЕРЖАВНІ БУДІВЕЛЬНІ НОРМИ УКРАЇНИ ДБН А.2.2-3:2014. – Режим доступу: <http://www.dnaop.com/html/29884.html>

7. Податковий кодекс України // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 2011. ‑ № 13-14, № 15-16, № 17, С.112. - Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/main/2755-17>