

В методичний кабінет
Інституту історії
і політичної науки
А. П. Тимченко

Министерство внутренних дел Украинской ССР
Политическое управление
Киевская высшая школа МВД СССР им. Ф. Э. Дзержинского

А. П. ТИМЧЕНКО

ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИЛИЦИИ СОВЕТСКОЙ
УКРАИНЫ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ
1941-1945 гг.

Учебное пособие

Киев - 1989

В В Е Д Е Н И Е

2.

Учебное пособие одобрено кафедрой государственно-правовых дисциплин Киевской высшей школы МВД СССР им. Ф. Э. Дзержинского 16 февраля 1989 г., протокол № 8. Объем - 3 ил.

Рецензенты:

Мулукаев Роланд Сергеевич - доктор юридических наук, профессор;
Шенель Петр Петрович - кандидат юридических наук.

С О Д Е Р Ж А Н И Е

Введение	3
Организационная перестройка аппарата милиции Советской Украины применительно к деятельности в чрезвычайных условиях Великой Отечественной войны.	6
Участие работников милиции в эвакуации промышленных предприятий, организаций, учреждений и граждан в глубь страны.	13
На охране тыла действующей Красной Армии.	17
Работники милиции в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками.	21
Участие работников милиции Советской Украины в партизанском движении и партийном подполье.	26
Охрана общественного порядка и борьба с преступностью.	31
Краткие выводы.	41
Литература.	45

Тимченко А. П. Организация и деятельность милиции Советской Украины в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.: Учебное пособие. - К.: Политуправление МВД УССР, 1989. 45 с.

В учебном пособии впервые комплексно освещается многоплановая деятельность работников милиции Советской Украины в чрезвычайных условиях Великой Отечественной войны. Оно подготовлено и издано в помощь слушателям Киевской высшей школы МВД СССР им. Ф. Э. Дзержинского. Может быть использовано научной, педагогической и практической работе историками, юристами, практическими работниками, а также работниками политуправлений, ведущих воспитательную работу о кадрами милиции на ее революционных, боевых и трудовых традициях.

XXIII съезд КПСС, XIX Всесоюзная партийная конференция явились всемирно-историческими событиями, свидетельством творческого развития марксизма-ленинизма, наглядным примером того, как Коммунистическая партия, не боясь постановки острых вопросов, выдвигает новые задачи, которые необходимо решать на современном переломном этапе развития страны. Определяя основные направления развития советского общества на период до 2000 года и осуществляя преобразующую деятельность в условиях ускорения социально-экономического развития страны, Коммунистическая партия, наряду с осуществлением крупномасштабных мероприятий по дальнейшему повышению благосостояния, культуры, сознательности граждан, как ключевых в системе совершенствования социалистических общественных отношений, проводит большую работу, направленную на совершенствование деятельности правоохранительных органов, особенно органов внутренних дел, в том числе и милиции, перед которыми в настоящее время стоят большие задачи, направленные на повышение их профессионального мастерства, дальнейшее усиление борьбы с пьянством и алкоголизмом, тушением и спекуляцией, с посягательствами на социалистическую собственность, на улучшение работы по охране общественного порядка в городах и населенных пунктах, совершенствование работы по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних и устранению порождающих их причин, дальнейшее усиление борьбы за высокую общественную дисциплину, организованность и порядок во всех сферах нашей жизни. М. С. Горбачев, выступая на XIX Всесоюзной партийной конференции, подчеркнул "Большое внимание должно быть уделено улучшению работы милиции. За последние 2-3 года в нее по рекомендации трудовых коллективов пришли десятки тысяч коммунистов и комсомольцев - представители рабочего класса и крестьянства. Это послужит оздоровлению органов МВД, где как известно, также допускаются серьезные сбои в работе и, к сожалению, злоупотребления. Главное, что должно помочь нам решительно поднять уровень работы милиции, - это работа с кадрами, их политическое

1 Подр. см.: Программа КПСС: Новая редакция. - М.: Политиздат, 1986, с. 50; Материалы XXIII съезда КПСС. - М.: Политиздат, 1986, с. 61; XXIII съезд КПСС и задачи правоохранительных органов. - Советское государство и право, 1986, № 6, с. 9-13.

4.

воспитание, юридическая подготовка и повышение профессионального мастерства.

Заслуживает поддержки и предложение о передаче уже в ближайшее время расследования основной массы уголовных дел в следственный аппарат МВД и выделении его в самостоятельную структуру, не подчиняющуюся местным органам милиции. Это позволит, как представляется, лучше использовать возможности советской милиции в борьбе с преступностью, в поддержании общественного порядка¹. "Неизменной задачей остается использование всей силы советских законов в борьбе с преступностью и другими правонарушениями, чтобы люди в любом населенном пункте чувствовали заботу государства об их покое и неприкосновенности, были уверены, что ни один правонарушитель не уйдет от заслуженного наказания"². Партия идет от каждого коммуниста не словами и заверений, а реальных дел, ведущих нас вперед по намеченному пути. Но "...кое-где, - подчеркнул в своем докладе на июньском /1987 г./ Пленуме ЦК КПСС М.С.Горбачев, - не только не получается движения вперед, но даже сдаются завоеванные ранее позиции... Опять участились факты пьянства, опять вольготно чувствуют себя бездельники, тунеядцы, несунны - люди, живущие за счет других... О слабости дисциплины, отсутствии должного порядка говорят факты периодически повторяющихся крупных чрезвычайных происшествий. Причины оказываются, как правило, одни и те же: недисциплинированность, разгильдяйство, безхозяйственность, безответственность. ...Это подчеркивает необходимость... действовать еще более решительно, укреплять повсеместно дисциплину, организованность, ответственность и исполнительность на всех уровнях"³. В этом плане ведется целеустремленная работа по идейно-политическому, трудовому и нравственному воспитанию советских людей, формированию гармонично развитой, общественно активной личности. При этом КПСС и Советское правительство всегда учитывали и учитывают значение воспитания советских людей на революционных, боевых и трудовых традициях. В настоящее время - это одна из

¹ Горбачев М.С. О ходе реализации решений XXVII съезда КПСС и задачах по углублению перестройки: Доклад на XIX Всесоюзной конференции КПСС - 28 июня 1988 г. - Правда, 1988, 29 июня.

² Материалы XXVII съезда КПСС. - М.: Политиздат, 1986, с.61.

³ Материалы Пленума ЦК КПСС, 25-26 июня 1987 г. - М.: Политиздат, 1987, с.19.

5.

важнейших и неотложных наших задач. "Все партийные, советские, государственные и общественные организации должны вопросы трудового, идейно-политического, нравственного, военно-патриотического и интернационального воспитания молодежи, - указать Политбюро ЦК КПСС, - поставить в круг своих первоочередных и повседневных забот"¹.

Важно также отметить, что в совокупности факторов, на основе которых неуклонно совершенствуется организация и деятельность советской милиции, изучение ее истории, выявление, обобщение и использование опыта работы занимает одно из важнейших мест. В.И.Ленин подчеркивал, что обращение к прошлому нужно "с точки зрения того, чтобы завтра или послезавтра использовать его в нашей политике"².

В свете сказанного определенный интерес представляет изучение опыта деятельности милиции Советской Украины - передового и крупного отряда советской милиции - в один из самых сложных и тяжелых в истории Советского государства периодов - в годы Великой Отечественной войны. Пройдут годы и десятилетия, вырастут новые поколения людей, но никогда не померкнет в памяти народной великий подвиг Страны Советов. Своей деятельностью в годы войны работники советской милиции приближали победу над фашистской Германией, внесли достойный вклад в общее дело победы над врагом.

Автор, на основании изучения и обобщения широкого круга литературных источников, особенно архивных документальных материалов, предпринял попытку впервые комплексно осветить многоплановую деятельность работников милиции Советской Украины в чрезвычайных условиях Великой Отечественной войны, хотя и не претендует на всестороннее раскрытие данной проблемы.

¹ В Политбюро ЦК КПСС. - Известия, 1987, 10 мая.
² Ленин В.И. Полн.собр.соч., т.38, с.136.

Организационная перестройка аппарата милиции
Советской Украины применительно к деятельности
в чрезвычайных условиях Великой Отечественной
войны

Новые задачи, вставшие перед Советским государством в связи с войной, выдвинули на первое место функцию обороны, вызвали необходимость внесения структурных изменений в систему государственных органов, перестройки форм и методов их работы. Государственный аппарат превратился в важнейшую составную часть военного организма страны. Возникла необходимость в чрезвычайных общесоюзных и республиканских органах, которые бы выполняли специальные задания, связанные с войной.

30 июня 1941 г. Президиум Верховного Совета СССР, ЦК ВКП/б/ и ЦК СССР внесли решение о создании Государственного Комитета Обороны /ГКО/. В его руках была сосредоточена вся полнота власти в государстве. К компетенции ГКО относились такие вопросы, как организация вооруженного отпора врагу, перестройка на военный лад промышленности, транспорта, сельского хозяйства, снабжение армии и населения продовольствием и промышленными товарами, укрепление государственной безопасности СССР, мобилизация всех сил государственного и партийно-общественного аппарата на выполнение военных задач. Все без исключения обязаны были беспрекословно выполнять решения и распоряжения ГКО. Председателем ГКО и Верховным Главнокомандующим был назначен И.В.Сталин¹.

Однако следует отметить, что образование ГКО не означало прекращения деятельности высших органов власти и управления СССР — Верховного Совета СССР, его Президиума и СНК СССР. Эти органы продолжали действовать наряду с ГКО и оказывали ему всяческую помощь и поддержку. Все решения и распоряжения ГКО должны были издаваться в соответствии с законами Верховного Совета СССР и Указами Президиума Верховного Совета Союза ССР.

В ряде крупных городов при приближении к ним линии фрон-

¹ См.: Советская Украина в годы Великой Отечественной войны 1941-1945. Документы и материалы в 3-х томах. Т. I. — К.: Наукова думка, 1990, с. 23.

та создавались городские комитеты обороны, — состав которых наряду с секретарем обкома или горкома ВКП/б/, председателем исполкома областного или городского Совета, военным комендантом города, входил и начальник областного или городского управления НКВД¹.

"Великая Отечественная война, — указывал И.И.Калинин, — подвергла жесткому испытанию не только отдельных людей, но и весь государственный организм в целом учреждения, предприятия, организации"².

Перестраивала свою работу и милиция Советской Украины — передовой и крупный отряд советской милиции. Сущность этой перестройки заключалась в том, чтобы всю деятельность органов и подразделений максимально подчинить интересам фронта и укреплению тыла страны, подготовить личный состав к участию в боевых действиях против врага.

С началом войны личный состав милиции, находившийся в отпусках, был немедленно отозван. Многие работники временно эвакуированных областей прикомандировывались в распоряжение начальников УНКВД других областей, были откомандированы в распоряжение отдела кадров НКВД СССР, эвакуированы. Значительное их число с первых дней войны ушло на фронт по мобилизации или добровольцами. На работу в органы приходили в основном молодежь, мужчины среднего возраста, женщины, возвращались многие пенсионеры, чтобы заменить своих товарищей. В короткое время они овладели необходимыми знаниями и становились на боевые посты по охране общественного порядка. Работать приходилось с меньшим числом людей, но лучше, чем в мирное время.

Полностью влился в действующую армию весь личный состав милицейских школ.

Все части и подразделения милиции переводились на штаты военного времени, получали дополнительно стрелковое оружие, что позволило значительно улучшить их боеспособность. Личный состав строевых подразделений был переведен на казарменное положение.

¹ См.: История государства и права СССР. Под ред. К.А. Софроненко. Ч. 2. — М.: Госиздат, 1952, с. 322.

² Калинин И.И. Вопросы советского строительства. Статьи и речи. — М., 1953, с. 370.

Претворяя в жизнь постановления ИКО от 17 сентября 1941 г. "О всеобщем обязательном обучении военному делу граждан СССР"¹, личный состав милиции систематически занимался боевой подготовкой в соответствии с разработанными планами занятий. Эти занятия проводились с целью подготовки резерва для Красной Армии.

Применительно к условиям военного времени перестроили свою работу и сотрудники военно-учетных столов при отделах /отделениях/ милиции. В условиях военного времени их задачи значительно расширились: ими составлялись списки на всех граждан, подлежащих военному обучению, и осуществлялся систематический контроль за этим; они принимали участие и оказывали практическую помощь военным комиссариятам в проведении мобилизации в ряды Красной Армии военнообязанных 1905-1918 годов рождения и моложе этого возраста; принимали участие и оказывали военкоматам помощь в проведении медицинского переосвидетельствования призванных; осуществляли перерегистрацию военнообязанных запас; помогали выявлять лиц, не призванных по различным причинам в ряды Красной Армии, брали их на учет и т.п.

В военное время значительно расширился и круг обязанностей советской милиции, усложнилась ее работа. Дополнительно к основным задачам милиции война выдвинула ряд новых задач: она должна была всемерно содействовать сражающейся Красной Армии; организовывать охрану военных и хозяйственных объектов; рассредоточивать население по бомосубежищам; обезвреживать шпионов, диверсантов; вести борьбу с паникерами, распространителями ложных слухов, дезертирами, мародерами; обеспечивать организованную эвакуацию населения, промышленных предприятий, различных хозяйственных грузов по железнодорожному и водному транспорту; вести борьбу с хищениями во всех грузах на транспорте; милиции приходилось руководить защитой объектов во время бомбежек; поддерживать порядок в очагах поражения; охранять места с неразорвавшимися снарядами и авиабомбами; заниматься ликвидацией последствий налетов вражеской авиации и артобстрела; оказывать помощь и отправке раненых; обеспечивать сохранность

¹ Это и др. важнейшие постановл. партии и правительства указан. периода подробно см.: Советская милиция: история и современность. 1917-1987. - М.: Юридическая литература, 1987, с. 159-162.

документов, денег и ценностей потянувших; принимать участие в разборке завалов, тушении пожаров, в работе аварийно-восстановительных служб; строго следить за выполнением правил, установленных военными властями, оказывать им содействие в привлечении граждан к трудовой повинности для выполнения оборонных работ¹. Это - далеко не полный перечень обязанностей, которые приходилось выполнять работникам милиции в военное время.

В соответствии с постановлением СНК СССР от 1 июля 1941 г. "О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне", НКВД СССР и НКВД союзных республик занимались организацией в городах и населенных пунктах, имеющих важное стратегическое и экономическое значение, штабов МПЗО, а также групп самозащиты, вели разъяснительную работу среди населения и о необходимости пользования укрытиями, занимались обучением населения обращению со средствами защиты и др. В крупных городах каждый район разбивался на участки МПЗО, во главе которых стояли начальники соответствующих отделов /отделений/ милиции. В пределах обслуживаемой территории /на участке/ вопросами МПЗО ведал участковый уполномоченный. Работники милиции осуществляли надзор за соблюдением всеми правил МПЗО, следили за своевременной подачей сигналов воздушной тревоги.

В начальный период войны не везде успешно велась борьба с заброшенными врагом парашютными десантами и диверсантами. Поэтому 7 июля 1941 г. НКВД СССР издал директиву, которая требовала, чтобы органы милиции в любое время, в любой конкретной сложившейся обстановке были готовы к самостоятельным или совместно с подразделениями Красной Армии боевым действиям по ликвидации диверсионных групп, вражеских парашютных десантов и регулярных воинских частей противника. Во исполнение этой директивы на базе органов милиции стали формироваться по воин-

¹ Трудовая повинность регулировалась Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. "О военном положении" и изданным на его основе 10 августа 1942 г. постановлением СНК СССР. Она применялась при стихийных бедствиях, для проведения оборонительных работ, охраны объектов, восстановительных работ на транспорте. К трудовой повинности привлекались только трудоспособные граждане в срок не свыше двух месяцев.

скому типу милицмейские подразделения, части и даже соединения¹. Кроме того, на основании приказа НКВД СССР от 25 июня 1941 г. и во исполнение постановления СНК СССР от 24 июня 1941 г. "Об охране предприятий и учреждений и создании истребительных батальонов", повсеместно создавались истребительные батальоны. Как правило, на должности командиров истребительных батальонов назначались надежные и волевые работники НКВД и милиции. Они представляли собой мощную силу, которая обеспечивала успех борьбы с вражескими десантами и попытками врагов вести разрушительную работу в нашем тылу.

Необходимо было поднять на борьбу с фашистскими захватчиками также и население временно оккупированных районов страны. Этому партия подчинила всю идеологическую, политико-воспитательную работу, которая была направлена на воспитание глубокой убежденности советских людей в правоте нашего дела, поддержание их высокого морального духа. Повсеместно создавались широкая сеть подпольных партийных и комсомольских организаций, подпольные боевые группы, партизанские отряды, полки и соединения. Из числа преданных работников милиции проводился отбор добровольцев для работы в тылу противника.

Говоря о перестройке работы милиции применительно к деятельности в чрезвычайных условиях, следует указать, что на основании приказа НКВД СССР от 16 ноября 1942 г. в городских и районных отделах /отделениях/ милиции были упразднены должности политруков и введены должности заместителей начальников по политической части. Эти меры усиливали ответственность начальников органов милиции за политико-моральное состояние личного состава, укрепляли принцип единоначалия, повышали авторитет политических аппаратов². Политработники всегда были на переднем крае борьбы, они показывали пример беззаветного выполнения служебного долга в условиях военного времени.

¹ Подр., напр., об этом см.: Из истории милиции Советской Украины. - Киев, 1935, с. 145-146.

² См.: Поздняков А.Н. Роль законодательства в укреплении дисциплины и повышении боевой мощи Вооруженных Сил СССР в период Великой Отечественной войны. - В сборн.: Вместе с армией и народом. - Волгоград: ИИИЧО Вып. следственной школы МВД СССР, 1970, с. 89-90.

Важнейшее место в деятельности милиции в годы Великой Отечественной войны занимала охрана общественного порядка, борьба с уголовными преступлениями. Милиция приходилось вести борьбу с дезертирами, уклонявшимися от призыва и службы в Красной Армии и от труда по мобилизации; хищениями; спекуляцией продовольственными и промышленными товарами; детской беспризорностью и безнадзорностью; нарушениями законов о трудовых мобилизациях; националистическим подпольем, активизировавшим свою деятельность с началом Великой Отечественной войны, и другими преступлениями. Особое внимание уделялось борьбе с бандитизмом. Но так как бандитизм, особенно политический, широкое распространение получил на территории Украинской ССР, то и уместно на примере Украины показать кем она возглавлялась. Возглавляли ее отделы /отделения/ по борьбе с бандитизмом /ОББ/, созданные приказом НКВД СССР от 4 апреля 1941 г. в составе управлений милиции НКВД УССР и УНКВД областей, а также образованные на основании приказа НКВД УССР от 19 апреля 1941 г. Оперативные группы по борьбе с бандитизмом. ОББ были созданы не только по линии милиции, но и по линии органов государственной безопасности - это было связано с разделением НКВД УССР в марте 1941 г. на народный комиссариат внутренних дел и народный комиссариат государственной безопасности. Отделы /отделения/, созданные по линии органов государственной безопасности, вели борьбу с политическим бандитизмом, а по линии милиции - с уголовным. В том случае, когда бандитские элементы и группы связаны были в своей преступной деятельности с антисоветскими и националистическими организациями, то разработка их проводилась в тесном контакте с органами государственной безопасности, планы ликвидации также согласовывались. Такое сотрудничество способствовало не только более успешной борьбе с бандитизмом, но и охране общественного порядка. С целью улучшения работы по охране общественного порядка и государственной безопасности в августе 1941 г. народные комиссариаты внутренних дел и государственной безопасности УССР были объединены в единый НКВД УССР. Однако в дальнейшем практика показала, что органы милиции не имели достаточно опыта в организации оперативных учетов и проведении оперативных разработок, испытывали затрудне-

ция в квалифицированных кадрах. А оперативная обстановка начального периода войны требовали проведения неслужных профилактических мер по пресечению и предупреждению бандитских прощелков и ликвидации политических и уголовных банд. Это и стало причиной того, что приказом НКВД СССР от 30 сентября 1941 г. в составе НКВД СССР был создан отдел по борьбе с бандитизмом, а позднее были созданы отделения в областных управлениях НКВД.

Рассмотря на организационное выделение из милиции и созданные в составе НКВД СССР и УНКВД областей самостоятельные отделы /отделения/ по борьбе с бандитизмом, работники милиции Советской Украины принимали активное участие в борьбе с бандитскими формированиями преимущественно силами уголовного розыска /в составе Управлений милиции НКВД СССР и УНКВД областей были оставлены должности оперативных уполномоченных по борьбе с бандитизмом/, участковых уполномоченных и милиционеров.

Перестраивала свою работу и паспортная служба. Главной ее задачей было укрепление паспортного режима, которое выразилось: 1/ в резком сужении круга лиц, прописка и проживание которых разрешались; 2/ в усилении практических мер по административному и уголовному преследованию нарушителей паспортного режима. Работники милиции в соответствии с директивой Главного управления милиции НКВД СССР от 23 апреля 1941 г. систематически проводили большую работу /проверяли состояние охраны важнейших объектов государственного и оборонного значения, домовладения, общепития, гостиницы и др./ по укреплению паспортного режима с целью выявления преступного элемента, дезертиров.

Однако следует отметить, что структура советской милиции за годы войны существенно не изменилась. Перестройка ее работы применительно к деятельности в чрезвычайных условиях осуществлялась в соответствии с указаниями В.И.Ленина, который предупреждал, что вся работа, необходимая для войны, ни в коем случае не должна вести к перестройке учреждений, а тем более к созданию новых и т.д. Вся работа по линии войны, — подчеркнул Владимир Ильич, — должна вестись всецело и исключительно через существующие учреждения, путем их исправления, укрепления, расширения, поддержки¹. Это ленинское требование

¹ Ленин В.И. Полн. собр. соч., т.39, с.46.

строго соблюдалась на протяжении всего периода войны: работа по дальнейшему совершенствованию организационной структуры милиции и ее приспособлению к решению постоянно возникавших новых и, нередко, чрезвычайно сложных задач не прекращалась. Незначительным изменениям подверглись лишь некоторые /в основном оперативные/ аппараты. В целом же сложившаяся в годы мирного социалистического строительства организационная структура милиции в сложных условиях войны показала свою жизнеспособность, правильность.

Организационная перестройка аппарата милиции применительно к деятельности в чрезвычайных условиях Великой Отечественной войны дала возможность обеспечить выполнение тех сложных задач, которые были поставлены перед милицией войной, и внести достойный вклад в общее дело победы над врагом.

Участие работников милиции в эвакуации промышленных предприятий, организаций, учреждений и граждан в глубь страны

В первые дни войны под напором превосходящих сил противника наша армия вынуждена была отступить, изматывая силы врага в кровопролитных боях. Перед Коммунистической партией и Советским правительством, перед всем советским народом встала трудная и неотложная задача — переместить производительные силы из зоны военных действий в восточные районы страны и развернуть их на новом месте. Для руководства эвакуацией промышленности, сельскохозяйственных объектов, культурных ценностей и населения по решению Политбюро ЦК ВКП/б/ 24 июня 1941 г. был образован Совет по эвакуации. После его реорганизации по решению ГКО от 16 июля 1941 г. председателем Совета был утвержден И.М.Шверник, а заместителями — А.И.Косыгин и М.Г.Первухин. В состав Совета входили также А.И.Микоян, М.С.Сабуров и другие¹. Следует отметить, что в западной части Союза ССР эвакуация началась буквально с первых дней войны и важную роль в этом сыграли органи-

¹ См.: Первухин М.Г. Перебазирование промышленности. — В кн.: Советский тыл в Великой Отечественной войне. Кн. 2. — М.: Мысль, 1974, с.12-13.

внутренних дел, особенно милиция. Однако быстрое продвижение врага мешало осуществить там полную эвакуацию материальных и культурных ценностей: были вывезены лишь важнейшие учреждения, их работники, семьи военнослужащих местных гарнизонов, семьи сотрудников органов внутренних дел и милиции. Много материальных ценностей уничтожалось из-за невозможности эвакуировать их. Иное положение было с эвакуацией в местностях, отдаленных от линии фронта: там эвакуация была проведена заблаговременно и осуществлялась планомерно. В короткий срок миллионы людей, сотни заводов со всей их оборудованием, запасы и полуфабрикатов и сырья, десятки тысяч станков, прессы, молоты, турбины и моторы были перемещены в восточные районы страны. Не считая со временем, непрерывно, днем и ночью, нередко под вражеским артиллерийским обстрелом и в условиях бомбежек с воздуха рабочие производили демонтаж и погрузку оборудования.

Были случаи и противодействия производству демонтажа. Милиция пресекала эти действия. В Кривом Роге, например, на шахте им.Орджоникидзе группа преступных элементов пыталась противодействовать производству демонтажа, угрожая расправой тем, кто не выполнит их требований. Преступники в двух местах перед погруженными и готовыми для отправки эшелонами разобрали железнодорожное полотно. Прибывшей на место оперативной группой городского отдела НКВД был наведен порядок: зачинщики арестованы, оборудование направлено по назначению¹.

Работники милиции Советской Украины, выполняя требования постановления СНК СССР и ЦК ВКП/б/ от 27 июля 1941 г. "О порядке вывоза и размещения людских контингентов и ценного имущества", принимали непосредственное участие в организации погрузки оборудования в вагоны, привлекали к этой цели трудящихся, охраняли эшелоны с грузом, сопровождали спецгрузы, освобождали железнодорожные вагоны от пассажиров, эвакуация которых не вызывалась необходимостью, оледели за своевременной отправкой вместе с заводами и квалифицированными рабочими. Кроме того, на основании п.3 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. "О военном положении"² и директивы

¹ Архив МВД СССР, ф.3, оп.2, ед.хр.6, л.29, л.199.

² См.: КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917-1981. - М.: Воениздат, 1981, с.201-202.

НКВД СССР № 239/181 "О выселении антисоветского элемента из промышленных районов"¹ работники милиции проделали большую работу по выселению из районов расположения оборонной промышленности антисоветского элемента, лиц, репрессированных органами Советской власти и впоследствии освобожденных, бывших участников различных контрреволюционных формирований и других.

Исследование вопроса об участии работников милиции Украинской ССР в эвакуации показывает, что с самого начала Великой Отечественной войны в ее деятельности, наряду с организацией перебазирования оборудования и материальных ценностей промышленных предприятий, определялись следующие основные направления: организация эвакуации материальных ресурсов сельского хозяйства; организация перебазирования в восточные районы страны высших учебных заведений, научно-исследовательских институтов, музеев, театров, картинных галерей, лечебных и детских учреждений; организация эвакуации населения.

Говоря об организационной деятельности работников милиции по эвакуации материальных ресурсов сельского хозяйства, следует отметить, что совместно с местным руководством они занимались организацией отправки в восточные районы страны техники МТС, имущества колхозов и совхозов², людей, организовывали охрану материальных ценностей, подготовленных для отправки в тыл, пресекали случаи разбазаривания и растаскивания народного добра...

Наряду с эвакуацией промышленного оборудования и материальных ресурсов сельского хозяйства, партия и правительство большое внимание уделяли перебазированию в восточные районы высших учебных заведений, научно-исследовательских институтов, музеев, театров, лечебных и детских учреждений. Работники милиции совместно с администрацией организовывали погрузку материальных и культурных ценностей институтов, учебных заведений, учреждений в вагоны, принимали сами непосредственное участие и привлекали для этой цели трудящихся, организовывали

¹ Архив МВД СССР, ф.3, оп.2, ед.хр.6, л.29, л.229-232.

² Здесь были свои особенности. Подробнее о них см.: Украинская ССР в Великой Отечественной войне Советского Союза 1941-1945 гг. Т. I. - К.: Полт.тиздат Украины, 1975, с.276-271.

ли охрану ценностей, эшелонов с грузами, сами сопровождали ценные грузы, следили за порядком. Например, только с Украины в тил страны были перебазированы Академия наук УССР, ее 19 институтов, свыше 70 высших учебных заведений, в том числе Киевский, Харьковский и Одесский государственные университеты, отправлены экспонаты музеев, картинных галерей и другие ценности учреждений культуры¹.

Одной из важнейших задач начального периода Великой Отечественной войны являлась задача своевременной организации эвакуации населения. С этой целью повсеместно на местах создавались эвакупункты, которые обеспечивали организованную посадку людей в специальные эшелоны. В их состав в обязательном порядке входили и работники милиции. По одной только Южной железной дороге с 24 июня по 18 июля 1941 г. проследовало на восток 349 эшелонов с эвакуированным населением².

По мере наступления немецко-фашистских войск и приближения их к населенным пунктам, создавалась угроза оккупации населения этих пунктов. Одной из задач милиции была задача организовать переселение населения в безопасное место. Так, силами областной и городской милиции по указанию НКВД УССР из зоны воен. их действий производилось переселение населения из пригородных поселков г.Киева: Соломенка, Чоколовка, Александровка, Совки и Жуляны. Переселению подлежали 664 семьи. Все они были переселены 4 и 5 сентября 1941 г.³

В период осуществления эвакуации активизировала свою деятельность железнодорожная милиция. Ее работники следили за тем, чтобы не было хищений и грабежей эвакуируемого имущества, а также имущества граждан; предупреждали и раскрывали преступления; задерживали преступников; проверяли паспортный режим на вверенных железнодорожному транспорту территориях; вели борьбу с детской беспризорностью и безнадзорностью на железнодорожном транспорте; обеспечивали порядок на железнодорожных станциях,

¹ ЦГАОР УССР, ф.2, оп.7, д.344, л.24, 30, 89, 92, 156; См. также: Очерки истории Коммунистической партии Украины. - К.: Политиздат Украины, 1977, с. 525.

² См.: Украинская ССР в Великой Отечественной войне Советского Союза 1941-1945 гг. Т.1. - К.: Политиздат Украины, 1975, с.274-275.

³ Архив МВД УССР, ф.3, оп.2, ед.хр.3, д.19, л.395.

при большом скоплении народа на вокзалах и в поездах; организовывали ликвидацию последствий бомбардировок вражеской авиации и др.

Необходимо отметить, что эвакуация - одна из сложнейших задач начального периода войны в целом была осуществлена успешно. Немалая заслуга в этом и работников милиции, которые своей организационной деятельностью способствовали осуществлению этого подвига.

На охране тыла действующей Красной Армии

В своих произведениях В.И.Ленин всесторонне раскрыл огромную роль тыла в деле обороны страны. В работе "Наша деловая почва" он писал: "Для ведения войны по-настоящему необходим крепкий организованный тыл..."¹. Выполняя ленинские указания, Коммунистическая партия в короткий срок перестроила все отрасли народного хозяйства на военный лад. Без четкой слаженной работы тыла, без строжайшего порядка нельзя было ожидать успехов от войск, сражавшихся на фронте. "Тыл вооруженных сил - это как бы первый эшелон народного хозяйства, переданный в распоряжение военного командования в целях обеспечения повседневной жизни и боевой деятельности армии и флота. Он выполняет роль связующего звена между народным хозяйством и вооруженными силами, поэтому значение тыла исключительно велико"².

В целях повышения оперативности в работе органов тыла и обеспечения большей централизации планирования и организации всестороннего тылового обеспечения вооруженных сил, постановлением ГКО от 28 июля и приказом наркома обороны СССР от 1 августа 1941 г. были созданы Главное управление тыла Красной Армии и управления тыла во фронтах и армиях, а также учреждена должность начальника тыла Красной Армии³.

¹ Ленин В.И. Полн.собр.соч., т.35, с.408.

² Голушко И.И. Тыл Вооруженных Сил СССР в годы Великой Отечественной войны. - В кн.: Советский тыл в Великой Отечественной войне. Кн. 1. Под ред. Носовцова Ч.И. - М.: Мысль, 1974, с. 49.

³ См.: Голушко И.И. Указан. работа, с.53.

Вслед за этим по решению Советского правительства был учрежден институт фронтовых и армейских начальников охраны войсковых тылов, призванный наводить порядок в войсковых тылах, разгружать основные дороги от беженцев, выявлять дивертиров, заниматься очисткой путей сообщения, регулировать полвоз и эвакуацию, обеспечивать бесперебойную работу предприятий, а также проводить операции по ликвидации диверсантов. Начальнику охраны войскового тыла были подчинены расположенные в его районе истребительные батальоны, войска НКВД и милиция¹.

В соответствии с требованиями директивы СНК СССР и ЦК ВКП/б/ от 29 июня 1941 г. и постановления СНК СССР от 24 июня 1941 г. "Об охране предприятий и учреждений и создании истребительных батальонов", приказа НКВД СССР от 25 июня 1941 г.², органы милиции повсеместно усилили охрану предприятий, учреждений, электростанций, складов, мостов, узлов связи, железнодорожных узлов, магазинов и других важных объектов народнохозяйственного и оборонного значения. В г. Кировограде, например, работники милиции с первого дня войны установили охрану на аэродроме, радиостанции, гидроэлектростанции, нефтескладах, почте, телеграфе. Милиция также установила посты у железнодорожного моста и вокзала, регулировала уличное движение, усилила патрульно-постовую службу, охраняла тыловые пути³.

В первые месяцы войны активизировали подрывную работу, особенно на предприятиях оборонной промышленности, антисоветски настроенные лица, а также забрасываемые в наш тыл диверсанты. Однако благодаря бдительности сотрудников государственной безопасности, работников милиции, советских граждан удавалось своевременно пресекать преступные акции вражеских лазутчиков. Так, работники Харьковской школы милиции 5 октября 1941 г. на Конторском мосту в г. Харькове задержали трех диверсантов, которые разлили бензин на мосту, подожгли его и

¹ См.: Из истории милиции Советской Украины. - Киев, 1965, с. 144-145.

² Архив МВД УССР, ф. 45, оп. 1, с. 90.

³ Архив МВД УССР, ф. 3, оп. 2, ед. хр. 3, л. 19, л. 136; Там же, ф. 45, оп. 1, с. 50.

пытались скрыться¹.

Для ведения шпионско-диверсионной работы на территории СССР гитлеровская разведка вербовала кадры из числа пленных. Подавляющее большинство советских людей были настоящими патриотами своей Родины и не поддавались агитации врага. Но попадались отдельные неустойчивые, малодушные лица, которые изменяли своему народу. Их обучали и забрасывали в наш тыл. Но работники милиции, все советские люди зорко следили за происками врага. Например, на территории Одесской области работниками милиции в конце июля 1941 г. была задержана Пана А. Г., которая была завербована румынской разведкой в мае 1941 г. Устроившись на работу в качестве прачки в один из полков Красной Армии, она собирала сведения и докладывала о вооружении и расположении частей Красной Армии².

Как в начале войны, так и в последующем гитлеровцы часто забрасывали на нашу территорию парашютно-десантные группы и отряды. Борьба с ними стала делом каждого советского гражданина. Пробравшегося в наш тыл врага разоблачали и обезвреживали не только органы государственной безопасности, работники милиции, бойцы истребительных батальонов, но и рабочие, колхозники, представители интеллигенции, дети. С этой целью повсеместно в городах и населенных пунктах было организовано наблюдение за воздушным пространством. Так, 1 июля 1941 г. работниками милиции на станции Ясиноватая Кисло-Донецкой железной дороги был задержан парашютист Рагулин, сын белоэмигранта - эмигранта, сброшенный с немецкого самолета³.

Наряду с ликвидацией парашютных десантов, шпионов и диверсантов противника, бойцам истребительных батальонов, а также работникам милиции приходилось задерживать отдельных лазутчиков и целые экипажи сбитых вражеских самолетов.

Выполняя приказ начальника войск НКВД по охране тыла Юго-Западного фронта от 3 июля 1941 г.⁴, работники милиции вместе

¹ Архив МВД УССР, ф. 3, оп. 2, ед. хр. 5, л. 27, л. 271.

² Архив МВД УССР, ф. 3, оп. 2, ед. хр. 1, л. 9, л. 145-146.

³ Архив МВД УССР, ф. 45, оп. 1, с. 96.

⁴ См.: Внутренние войска в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. Документы и интервью. - М.: Архив. акт.-ро, 1995, с. 82-83.

с частями и подразделениями войск НКВД, истребительными батальонами, многое сделали по организации охраны железнодорожных сооружений, обеспечению нормальной работы железнодорожных станций и узлов. При этом особое внимание уделялось охране железнодорожных и шоссе-ных сооружений в районах боевых действий и тыловых районах фронта. На всех охраняемых шоссе-ных дорогах, мостах из работников милиции выставлялись заслоны, которые регулировали движение отступающих воинских частей, советских организаций, беженцев, оставших военнослужащих. Благодаря организации четкого контроля работники милиции выявляли и задерживали шпионов, диверсантов, дезертиров, пособников врага. Из работников милиции создавались оперативные группы для проведения облав, засад в местах, где мог скрываться вражеский и уголовно-преступный элемент.

Руководствуясь Указом Президиума Верховного Совета СССР от 6 июля 1941 г. "Об ответственности за распространение в военное время ложных слухов, возбуждающих тревогу среди населения", работники милиции вели решительную борьбу с распространителями различного рода провокационных слухов и измышлений, порочащих наш строй и армию, вызывавших панику среди населения и части населения, принимали меры к сбору и уничтожению сбрасываемых вражеской авиацией антисоветских листовок, а также к ликвидации антисоветских проявлений. 10 июля 1941 г., например, работники милиции в с. Выгуровщина Броварского района Киевской области задержали антисоветскую группу, которая выступала перед призывниками в ряды Красной Армии и гражданами с контрреволюционной агитацией и призывом к восстанию против Советской власти¹.

Как видим, тыл Красной Армии охранялся надежно. Большая заслуга в этом принадлежит органам государственной безопасности и военной контрразведке, а также службе охраны тыла, куда входила, наряду с войсками НКВД, истребительными батальонами, и милиция.

¹ Архив МВД СССР, ф.3, оп.2, ед.хр.1, д.9, л.115.

Работники милиции в борьбе с немецко-фашистскими захватчиками

Характеризуя такое направление деятельности как участие работников милиции Советской Украины в вооруженной борьбе с немецко-фашистскими захватчиками, необходимо подчеркнуть, что работники милиции участвовали в боях: 1/ непосредственно в рядах Красной Армии /25 процентов личного состава милиции были призваны в ее ряды/; 2/ в числе вооруженных формирований, принимавших на себя первый удар титлеровских войск; 3/ в истребительных батальонах; 4/ в истребительных группах, взводах и ротах, создававшихся из работников милиции, НКВД, партийно-советского и комсомольского актива для борьбы с парашютистами, десантами, диверсантами, шпионами и непосредственного участия в боевых действиях с врагом; 5/ в оперативных группах, частях и даже соединениях, формировавшихся из работников милиции и НКВД.

С первых дней войны многие работники милиции /25 процентов личного состава/ были мобилизованы в ряды действующей Красной Армии и встали на защиту нашей Родины. Они пополнили ряды пехотинцев, танкистов, артиллеристов, саперов и с честью прошли дорогами войны, умножая славу советского оружия. Тысячи рапортов направлялось с работников милиции в военкоматы с просьбой направить их на фронт добровольцами. Вот характерный пример: "Прошу меня направить добровольцем в ряды нашей Красной Армии для защиты Отечества. Заверяю партию и правительство, что выполняю свой долг по защите Родины до конца и буду гроить врага так, как в годы гражданской войны"¹. - с таким рапортом обратился начальник военно-учетного стола петухового ГОМ г. Симферополя М. Якушев.

Выполняя требования директив СНК СССР и ЦК ВКП/б/ от 23 июня 1941 г. "Партизаны и советские организации прифронтовых областей"², а также НКВД СССР от 7 июля 1941 г.³, где подчер-

¹ Цит. по: Манисевич А. Слава партизан Героев. - Советский милиционер, 1977, 2 октября.

² См.: ВКП/б/ о партизанских отрядах Советского Союза. Документы 1942-1941. - М.: Воениздат, 1941, с. 207-208.

³ См.: Распор. С.А. Союзными Киевской области и др. бой на

22.

кивалось, что военная обстановка в стране требует, чтобы личный состав милиции в любое время, в любой конкретно сложившейся обстановке был готов к самостоятельному или совместно с подразделениями Красной Армии выполнению боевых действий по ликвидации диверсионных групп, парашютных десантов и регулярных частей противника, работники милиции прифронтовых областей непосредственно участвовали в борьбе с врагом. Для этой цели создавались оперативные группы, отдельные части и даже соединения. Одной из форм непосредственного участия работников милиции в вооруженной борьбе с фашистскими захватчиками были также повсеместно создаваемые на основании постановления СНК СССР от 24 июня 1941 г. и приказа НКВД СССР от 25 июня 1941 г. истребительные батальоны, организация которых партией и правительством возложили на НКВД СССР¹.

Одним из первых ощутил всю тяжесть фашистского нашествия г. Луцк, который в ночь с 21 на 23 июня 1941 г. был подвергнут наиболее сильной бомбардировке и обстрелу трассирующими пулями из пулем. тов. Утром 24 июня бомбардировка города неоднократно повторялась, и город немцы сбрасывали парашютные десанты. К Луцку приближались наземные войска противника. В этих условиях из работников милиции г. Луцка были сформированы оперативные группы для борьбы с парашютными десантами противника, тушения пожаров и поддержания порядка в городе, борьбы с активизировавшимися оуновскими бандами, непосредственного участия в боевых действиях с врагом. По указанию начальника гарнизона г. Луцка голковника Морозова 24 июня 1941 г. из мелких военных подразделений был сформирован четвертый полк для обороны города. В полк вошла и сотрудники милиции². Вместе с воинами Красной Армии работники милиция мужественно сражались, обороняя г. Луцк. И только по предложению военного командования в 17 часов 25 июня 1941 г. оперативные

Украину. - В об.: Вместе с армией и народом. - Волгоград: ИИИИО Высш. следств. школы МВД СССР, 1970, с. 45.

1 Подр. см.: Баников Ф. Г. Истребительные батальоны НКВД СССР в Великой Отечественной войне / 1941-1945 гг. - М.: ИИИИО Высш. школы МВД СССР, 1963, с. 8.

2 Архив МВД УССР, ф. 3, оп. 2, ел. хр. 3, л. 159-160.

группы милиции были сняты с занимаемых позиций, так как противником уже была занята часть города и отступающими нашими частями был подготовлен к взрыву мост через р. Стирь¹.

Сотрудников милиции г. Могилев-Подольска подняли по тревоге ночью 22 июня 1941 г. Начальник районного отдела НКВД Артемчук сообщил: "Война..." И начались тяжелые прифронтовые будни. Были созданы оперативные группы милиции, которые берегли от расхищений народное добро, вылавливали вражеских лазутчиков и наводчиков самолетов, помогали эвакуировать государственные ценности, ловила дезертиров, охраняли переправы, подбирали детей, потерявших родителей, мужественно дрались с врагом, охраняя родной город. Они прикрывали отход частей Красной Армии и оставляли город последними².

Быстро и по-деловому разворачивали помощь фронту партийные организации Днепрпетровщины. Получив 25 июня 1941 г. постановление СНК СССР от 24 июня 1941 г. "Об охране предприятий и организаций и создании истребительных батальонов", бюро обкома решило немедленно приступить к формированию истребительных батальонов для борьбы с парашютными десантами и диверсионными группами противника, непосредственного участия в боевых операциях. Батальоны, численностью по 100-120 человек создавались при городских и районных отделах и отделениях НКВД. Начальнику областного управления НКВД Павленко обком предложил немедленно выделить для руководства ими надежных оперативных работников милиции. Сформированные из работников милиции, партийно-советских и комсомольских активистов, они храбро и стойко бились с врагом. По области было создано 40 батальонов и все они были приведены в состояние полной боевой готовности. Эти батальоны сыграли важную роль в борьбе с противником. Об их деятельности упоминалось в боевых донесениях Южного фронта начальнику Генерального штаба Красной Армии от 10 августа 1941 г. Среди других частей и соединений назывались и истребительные батальоны Днепрпетровщины, ко-

1 Арх. в МВД УССР, ф. 3, оп. 2, ел. хр. 3, л. 19, л. 161.

2 См.: Пасько И. Мел с войны солдат. - Советская милиционер, 1977, 19 января.

торые прикрывали рубеж реки Ингулец на юг от села Широкое, а также стояли на рубеже Антонивка-Непайвода под Кривым Рогом. Затем истребительные батальоны перешли в распоряжение военного командования и с честью выполняли свои обязанности по защите родной земли¹.

В первый день войны подверглись жестоким бомбардировкам и обстрелу Черновцы. Органы милиции города были приведены в боевую готовность, вооружены, развернуты согласно боевых расчетов по плану МПВО и направлены по местам для выполнения своих основных задач. Из работников милиции, партийно-советского и комсомольского актива создавались истребительные роты, взводы и группы для борьбы с парашютными десантами противника, диверсантами и непосредственного участия в боевых действиях с врагом. Как правило, эти подразделения возглавлялись надежными лучшими оперативными работниками милиции. В Черновцах было создано 9 истребительных рот, 18 взводов и 100 истребительных групп. Вместе с частями Красной Армии работники милиции неоднократно и успешно отражали атаки противника, проявляя массовый героизм, уничтожая живую силу и технику врага. Более 2 недель продолжалась героическая оборона города, врагу не была сдана ни одна позиция. И только по приказу военного командования, когда нависла угроза окружения армий Юго-Западного фронта, защитники города оставили свои позиции и ушли за Днестр².

В июле 1941 г. по распоряжению генерал-майора Никольского в г. Кировограде из сотрудников львовской и молдавской милиции был сформирован полк в составе 3 батальонов численностью 1127 человек. Полк был придан противодесантной бригаде, оборонявшей город. Он принимал непосредственное участие в обороне Кировограда, Первомайска, Винницы³.

10 августа 1941 г. Военный Совет Южного фронта создал

¹ См.: Грушевой К.С. Тогда, в сорок первом... /На украин. языке/. - К.: Политгизд Украины, 1973, с. 40, 41, 71, 101, 137.
² См.: Истори городов и сел Украинской ССР. Черновицкая область. /На украин. языке/. - К.: Главн.ред.Украин.совет. энциклопедии АН УССР, 1969, с.83.
³ Архив МВД УССР, ф.3, оп.2, ед.хр.3, л.19, л.135-138.

бригаду, в которую вошли 2 полка: один сформированный из ротников милиции Львовской области и второй - из работников молдавской милиции. Командиром бригады был назначен начальник Управления милиции НКВД Молдавской ССР П.А.Орлог. Бригада обеспечивала переправу наших войск через Буг севернее Николаева, вела активные бои в районе Северного Донца, где занималась ликвидацией забрасываемых немцами сетей в форму красноармейцев диверсантов-парашутистов. Летом 1942 г. эта бригада сражалась с немецкими захватчиками под Ростовом. Здесь она пополнилась третьим полком, сформированным из ротников украинской милиции, и приказом Военного Совета фронта была реорганизована в дивизию. Милицмейская дивизия вела ожесточенные бои с врагом, а когда войска Красной Армии подошли к Дону и начала переправляться на левый берег, обеспечивала переправу. В октябре 1942 г. дивизия выполняла ответственное задание по обороне Грозного. Немцы придавали грозненской нефти большое значение и поэтому стремились захватить город быстро и внезапно, чтобы не дать возможности советским войскам вывести из строя нефтяные промыслы и уничтожить запасы горючего. В наш тыл был заброшен крупный десант, который на горе Денин-Дук занял выгодные позиции. Перед десантом была поставлена следующая задача: ворваться в город, захватить район нефтяных разработок и удерживать его до подхода немецких частей. Сорвать замысел врага - такую задачу Военный Совет фронта поставил перед милицмейской дивизией. Проявляя мужество и героизм в ожесточенных схватках с врагом воины-милиционеры разбили вражескую группу и с честью выполнили боевое задание¹.

Маршал Советского Союза Ф.Голиков дал высокую оценку боевым действиям дивизии. Он говорил: "На Южном фронте заслуженным уважением пользовалась дивизия, укомплектованная сотрудниками милиции Молдавии, Львовской и других областей... Дивизия прошла с боями славный путь"².

¹ См.: Биленко С.В. Истребительные батальоны в Великой Отечественной войне. - М.: Воениздат, 1969, с.33-34; Из истории милиции Советской Украины. - Киев, 1965, с.141.

² Бессмертный подвиг народа. - Советская милиция, 1970, № 5, с.9.

Говоря об участии работников советской милиции в вооруженной борьбе с немецко-фашистскими захватчиками, необходимо подчеркнуть, что героическая история борьбы советского народа против оккупантов знает еще немало примеров проявления беззаветного мужества, отваги, стойкости и героизма работников милиции, их готовности преодолеть любые трудности и испытания во имя защиты социалистической Родины.

Участие работников милиции Советской Украины
в партизанском движении и партийном подполье

Одним из направлений деятельности советской милиции в чрезвычайных условиях Великой Отечественной войны является участие ее работников в партизанском движении и партийном подполье. Освещая его, важно обратить внимание на то, что под руководством Коммунистической партии создавались необходимые предпосылки для развития массового партизанского движения на временно оккупированной советской территории. Здесь надо отметить, что в ходе создания партийного подполья и организации партизанских отрядов партийные комитеты уделяли большое внимание подготовке кадров. Каждый, кто оставался для работы в тылу врага, предупреждался о трудностях и опасностях, которые ожидали патриотов на временно оккупированной территории, проходил специальную подготовку на краткосрочных курсах и в специальных школах, которые действовали в Киеве, Харькове, Чернигове, Сумах, Полтаве и многих других городах. Будущие партизаны и подпольщики изучали отрядовое дело, тактические приемы борьбы партизанских отрядов и диверсионных групп, трофейное оружие, методы уничтожения боевой техники врага с применением современных миноподрывных средств. Кроме того, они знакомилась с историей партизанского движения и его традициями, приобретали необходимые знания по основам боевой разведки, связи и конспирации, осваивали организацию политической работы среди населения и в партизанских отрядах. Только на Украине за несколько месяцев 1941 г. было подготовлено 4,5 тысячи организаторов подполья и специалистов пар-

тизанской борьбы¹.

Заблаговременно предпринимались меры и по материально-техническому обеспечению партизан и подпольщиков, подготавливались скрытые продовольственно-вещевые базы, склады оружия и боеприпасов.

Важную роль в деле организации и развертывания всенародной борьбы в тылу фашистских войск сыграли директива СНК СССР и ЦК ВКП/б/ от 29 июня 1941 г. "Партийным и советским организациям прифронтовых областей", постановление ЦК ВКП/б/ от 18 июля 1941 г. "Об организации борьбы в тылу германских войск", а также изданные во их исполнение ведомственные акты НКВД, регламентирующие деятельность работников милиции.

Основными организационными формами участия работников милиции в партизанском движении и партийном подполье были: 1/ подпольные партийные и комсомольские организации; 2/ партизанские отряды и соединения; 3/ партизанские полки; 4/ истребительно-диверсионные и разведывательные группы.

На временно оккупированной советской территории действовало много подпольных партийных и комсомольских организаций, партизанских отрядов и диверсионно-разведывательных групп, в составе которых были работники милиции. Важно отметить, что работники органов внутренних дел включались в них, кроме других причин, потому, что обладали оперативными навыками и знаниями, опытом конспирации и разведки, а это было очень важно. Например, антифашистское подполье в Колковском районе Маневичском районе Волынской области с осени 1941 г. возглавлял работник отдела милиции И.Я.Шижко. В марте 1943 г. Шижко организовал партизанский отряд, который вошел в состав партизанского соединения генерала А.Н.Сабурова и провел ряд боевых операций: пустил под откос около 60 эшелонов врага, подорвал десятки мостов и большое количество вражеского транспорта. За проявленные в боях с фашистскими захватчиками мужество и героизм И.Я.Шижко награжден орденом Ленина, его имя носит

¹ См.: Григорович Д., Денисенко П., Цемятый В. Коммунистическое подполье на Украине в годы Великой Отечественной войны. - К.: Политиздат Украины, 1976, с. 31.

Градыевская восьмилетняя школа и одна из улиц пос. Колки.

А.Ф. Федоров отмечает, что в его партизанском соединении было немало работников милиции. "Им, как правило, поручались самые ответственные дела, доверяли участвовать в сложнейших операциях. И всегда они с честью оправдывали оказанное доверие. Федор и Василий Биковы, Семен Тихоновский, Леонид Басенко и многие другие воспитанники милицеевских коллективов, ставшие в суровый час партизанами, не знали страха в борьбе, всегда отлично выполняли боевые задания"¹.

Подпольные организации взаимодействовали с партизанами, пополняли людьми партизанские отряды, поднимали их боеспособность и этим оказывали помощь нашей армии в борьбе с фашистскими оккупантами.

В первые месяцы войны из личного состава милиции, МПВО и работников НКВД УССР в Киев были сформированы первый и второй партизанские полки, в задачу которых входило: осуществление диверсионной работы, ведение разведки, уничтожение живой силы противника. По методам действий они мало чем отличались от партизанских отрядов. Получив боевые задания, они переходили линию фронта и в тылу врага разрабатывали боевую деятельность, поддерживая связь с партизанскими отрядами. После выполнения заданий полки возвращались обратно для подготовки новых операций. В этом состояло их основное отличие от партизанских отрядов, которые дислоцировались в определенном районе, имели связь с подпольем и все время находились на оккупированной врагом территории. Опыт ведения партизанскими полками боевых операций в тылу фашистских войск в годы Великой Отечественной войны показал высокую их эффективность в уничтожении живой силы и техники противника, получении важных разведывательных данных.

В тылу вражеских войск на временно оккупированной советской территории действовало также много истребительно-диверсионных и разведывательных групп. Как правило, они комплектовались из работников милиции временно оккупирован-

¹ Федоров А.Ф. Высокой мерой ответственности. - Советский милиционер, 1980, 4 января.

ных областей и состояли из 2-5 человек. В июле 1941 г., например, в Черновицкую область для проведения истребительно-диверсионной и разведывательной работы в тылу врага были направлены 71 человек. Это были работники милиции, уроженцы указанной области. Они были разбиты на группы по 2-5 человек и расоредоточены по 11 районам области¹. В тылу врага о этой же цели были направлены и 148 работников милиции Дрогобычского УНКВД². Такие группы заброшались во все временно оккупированные области Украины и уже в октябре 1941 г. их было 1700, они поддерживали связь с подпольем и партизанскими отрядами. Группы осуществляли диверсии на железных дорогах, предприятиях, взрывали мосты, склады с боеприпасами, нефтебазы, выводили из строя цеха, ремонтные базы, гускали под откос эшелоны, уничтожали живую силу и технику врага, саботировали мероприятия оккупантов, вели разведку его сил³.

Боевым успехам указанных формирований способствовало то, что работники милиции обладали навыками оперативной работы, имели опыт конспирации и ведения разведки, умели быстро ориентироваться в обстановке и правильно принять решение, обладали повышенным чувством ответственности за выполнение порученного задания, знали и хорошо владели оружием, делились своими знаниями и опытом с другими.

Действия истребительно-диверсионных и разведывательных групп, борьба партизан во вражеском тылу на временно оккупированной территории Украины наносили врагу значительный урон, ослабляли немецко-фашистскую военную машину. Это заставляло оккупантов вести борьбу с партизанским движением: враг формировал специальные карательные отряды, все чаще привлекал для этой цели части и даже соединения с фронта. Но погасить грозно разгоравшееся пламя всенародной борьбы гитлеровцы были не в силах.

20 июня 1942 г. решением ЦК КП(б) Украины для усиления

¹ Архив МВД УССР, ф.3, оп.2, ед.хр.1, д.9, л.102-106.

² Архив МВД УССР, ф.3, оп.2, ед.хр.3, д.19, л.312.

³ Архив МВД УССР, ф.3, оп.3, ед.хр.1, д.1, л.158; Там же, ф.3, оп.3, ед.хр.2, л.3, 5, 6, 10-13.

оперативного руководства и координации действий партизанского движения с боевыми операциями Советской Армии был создан во главе с Т.А.Строжаком Украинский штаб партизанского движения, который, руководствуясь приказом Верховного Главнокомандующего "О задачах партизанского движения" от 5 сентября 1942 г., развернул активную деятельность. В приказе указывалось на необходимость на оккупированной территории еще шире и глубже развернуть партизанское движение, обращалось внимание, что существующие партизанские отряды не должны замыкаться, им необходимо поддерживать связь с подпольем, истребительными-д-версионными и разведывательными группами, втягивать в партизанскую борьбу все более широкие слои населения, создавать партизанские резервы и из них черпать пополнение или дополнительно формировать новые отряды. В соответствии с этим приказом только в соединении А.Н.Сабурова за 1943 год было принято 3853 человека¹.

Для более тесного взаимодействия партизанского движения с наступавшими советскими войсками и оказания им максимальной помощи Украинский штаб партизанского движения, по предложению ЦК КП/б/У, выработывал планы боевых действий.

Отмечая большое значение помощи партизан Красной Армии, Маршал Советского Союза А.М.Василевский подчеркивал: "...партизанское движение и борьба народа в тылу врага играли роль важного фактора в общих стратегических планах и расчетах Советского Верховного Главнокомандования и принимались во внимание при разработке больших наступательных операций, которые проводились на оккупированной территории"².

Разумеется, действия подпольных организаций, партизанских формирований и разведывательно-диверсионных групп не исчерпываются приведенными выше примерами. Однако, на наш взгляд, было бы неправильным оценивать эффективность их деятельности только по количеству уничтоженной живой силы и техники противника. Как свидетельствуют факты, вооруженные вис-

¹ ЦА ИИП при ЦК Компартии Украины, ф.65, оп.1, ед.хр.1, л.139.

² Василевский А. Краткая энциклопедия Великой Отечественной войны. - Коммунист, 1970, № 8, с.112.

тупления советских патриотов осуществлялись в зависимости от обстановки и были направлены на выполнение приказа Коммунистической партии - создавать невыносимые условия для врага, преследовать и уничтожать его на каждом шагу. Своими решительными действиями, которые не прекращались ни днем, ни ночью, партизаны и подпольщики Украины, все советские патриоты, в том числе и работники милиции, систематически расшатывали вражеский тыл, создавали нетерпимую для оккупантов обстановку и, оказывая помощь Красной Армии, приближали победу над гитлеровской Германией.

Охрана общественного порядка и борьба с преступностью

Много внимания в период Великой Отечественной войны работники милиции уделяли охране общественного порядка, борьбе с преступностью. Важное место в их деятельности занимала борьба с хищениями социалистической собственности - экономической основы советского социалистического строя, особенно с посягательствами на государственное имущество, предназначенное для нужд фронта, а также на имущество объектов оборонной промышленности. Особое внимание милиция уделяла предупреждению хищений социалистической собственности: проводились мероприятия по проверке состояния охраны различных объектов оборонного и государственного значения и т.п. Так, по состоянию на 3 августа 1941 г. на Украине милиция проверила состояние охраны 1384 различных объектов оборонного и государственного значения. В результате проверки были обнаружены недочеты в организации охраны, а также приняты срочные меры по их устранению¹.

Одной из самых важных задач была задача сохранения сельскохозяйственной продукции, и прежде всего хлеба. Используя превосходство в оружии и боевой технике, а также внезапность нападения, Германия временно оккупировала значительную часть территории СССР, где выращивалось около сорога процентов зер-

¹ Архив МВД УССР, ф.3, оп.2, ед.хр.1, л.9, л.139-140.

новых культур. Миллионы колхозников были на фронте, расчех силы стало меньше. Для нужд фронта мобилизовались автомобили, тракторы. Фашисты также уничтожили и разрушили большое количество сельскохозяйственной техники, вывозили в свой тыл советских людей. Убирать урожай было трудно. Кроме того, были случаи, когда антисоветские элементы оказывали сопротивление уборке урожая, а в Хортице, Павловке и Смольной Запорожской области убиравший хлеб даже угнавался¹. Все это и было причиной резкого снижения сельскохозяйственного производства, что в свою очередь, привело к ухудшению материального положения тружеников села, отразилось на снабжении Красной Армии, явилось одной из причин хищения продуктов.

Руководствуясь постановлениями партии и правительства, а также указаниями НКВД СССР от 20 июля 1941 г.², милиция Советской Украины проделала большую работу по организации охраны сельскохозяйственных продуктов в областях Украины, не занятых фашистами. С первых дней войны она взяла под особый контроль пункты приема и сдачи зерна, мельницы, продовольственные склады. Милиция инструктировала сторожей в колхозах и совхозах, пресекала кражи, контролировала работу токов, помогала партийным и советским органам мобилизовывать трудоспособное население на уборку урожая, следила за осуществлением противоожарных мер в местах сосредоточения хлеба, за состоянием дорог, мостов, железнодорожных путей к пунктам сдачи зерна.

Например, в Кировограде полк милиции в середине июля 1941 г. принял под охрану продовольственные склады, хлебозавод, мясо и птицекомбинаты, мукомольный завод, электростанцию и другие важнейшие объекты³.

В результате проделанной работы количество хищений сельскохозяйственных продуктов значительно сократилось.

Основными объектами хищений в военное время были прежде всего продукты питания, товары первой необходимости, деньги, медикаменты, бензин и др. Чаще всего преступления соверша-

¹ Архив МВД СССР, ф.3, оп.2, ед.хр.7, д.29, л.299.

² Архив МВД СССР, ф.46, оп.1, сб.59.

³ Архив МВД СССР, ф.3, оп.2, ед.хр.3, д.19, л.136.

лись на промышленных предприятиях, предприятиях общественного питания, продовольственных складах, пунктах приема и сдачи зерна, токах, мельницах. Наиболее распространенными из них были кражи, разбазаривание продовольственных и промышленных товаров, спекуляция. Меры борьбы с этими преступлениями были предусмотрены в Указе Президиума Верховного Совета СССР от 23 июля 1942 г. "Об ответственности за хищения горючего в МТС и совхозах"¹ и постановления ЦКО от 22 января 1942 г. "Об усилении борьбы с хищением и разбазариванием продовольственных и промышленных товаров"².

Милиция Советской Украины вела непрямую борьбу с преступлениями: ею был разоблачен и ликвидирован ряд замаскированных групп расхитителей. Например, 23 июля 1941 г. в г.Киеве работниками милиции была ликвидирована вооруженная группа, которая совершила ряд хищений на предприятиях и в квартирах граждан³. 18 августа 1941 г. работники милиции г.Запорожья выявили и задержали ряд лиц, занимавшихся хищением товаров из магазинов⁴.

В условиях Великой Отечественной войны, как и следовало ожидать, более широкое распространение получила спекуляция — преступление, дезорганизующее снабжение не только тыла, но и фронта. Спекулянты проявляли исключительную изворотливость, применяли самые изощренные методы, ловко маскировались, покупая товары и продукты в количествах, явно превышающих собственные потребности, а затем продавали их по завышенным ценам. Они пытались использовать военную обстановку для наживы за счет трудящихся, вносили дезорганизацию в государственную и колхозно-кооперативную торговлю, а поэтому должны были нести в условиях военного времени самую суровую кару.

Работники милиции Советской Украины проделали большую работу по борьбе со спекуляцией, особенно отделы /отделения/

¹ См.: Сборник документов по истории уголовного законодательства СССР и РСФСР 1917-1952 гг. - М.: Госюриздат, 1953, с.418.

² См.: Советское право в период Великой Отечественной войны. ч.2. - М.: Юрид.изд-во Министерства юстиции СССР, 1948, с.35.

³ Архив МВД СССР, ф.3, оп.2, ед.хр.5, д.27, л.110-111.

⁴ Архив МВД СССР, ф.3, оп.2, ед.хр.1, д.9, л.147.

БХСС. Они всячески выявляли злостных дезорганизаторов рынка, спекулянтов, окупщиков продуктов. Например, до 27 июля 1941 г. работниками милиции Сталинской области было предано суду 207 спекулянтов и скупщиков продуктов¹.

По Украине на 3 августа 1941 г. в результате проведенных мероприятий по борьбе со спекулянтами, спекулянтами и дезорганизаторами рынка, органами НКВД УССР было привлечено к уголовной ответственности 355 человек².

Рассматривая деятельность милиции Советской Украины в годы Великой Отечественной войны, направленную на борьбу с преступностью, нельзя не затронуть хотя бы вкратце также и деятельность милиции по борьбе с бандитизмом, украинским националистическим подпольем.

Еще до начала Великой Отечественной войны милиция вела борьбу в западных областях Украины с политическим и уголовным бандитизмом, а также с различного рода видами профессиональной преступности, оставшейся в наследство от буржуазной Польши. В одной только Тернопольской области по состоянию на 10 мая 1941 г. действовало свыше десятка политических и уголовных банд и бандитских группировок /Зайца-Комариногого, Волошука, Отнева, Когута, Джугляя, Ясного и др./³.

С началом военных действий банды и бандитские группировки, украинское националистическое подполье, а также уголовные элементы активизировали свою деятельность. Они совершали разбойные нападения, грабили магазины, людей, совершали террористические акты, стреляли по советским гражданам. Так, в ночь на 23 июня 1941 г. вооруженная банда численностью в 12-15 человек совершила нападение на почтовое отделение райцентра Вашковцы, Черновицкой области⁴. В ночь на 25 июня 1941 г. в с. Курляны, Бережанского района, Тернопольской области, основателями организации украинских националистов/ был совершен налет на дом председателя сельсовета - Мартынка Г.А. Бандиты убили его жену и дочь⁵.

1 Архив МВД УССР, ф.3, оп.2, ед.хр.1, д.9, л.115-116.

2 Архив МВД УССР, ф.3, оп.2, ед.хр.1, д.9, л.138.

3 Архив МВД УССР, ф.4, оп.1, ед.49.

4 Архив МВД УССР, ф.3, ед.хр.3, д.19, л.86-92.

5 Архив МВД УССР, ф.3, оп.2, ед.хр.5, д.27, л.151, 162-163.

Работники милиции пресекали указанные действия и многое сделали для ликвидации бандитских формирований.

В годы войны, неомня на трудности военного времени, забота о детях, об их воспитании была одной из важнейших государственных задач. Газета "Правда" в то время писала: "Как бы ни были поглощены войной, забота о детях, об их воспитании остается одной из главных наших задач"¹. С самого начала войны делалось все возможное, чтобы облегчить участь детей, оставшихся без родителей, не допустить распространения детской беспризорности, безнадзорности и преступности.

Деятельность работников милиции Советской Украины особенно в начальный период Великой Отечественной войны по борьбе с детской беспризорностью, безнадзорностью, преступностью несовершеннолетних шла по таким направлениям: 1/ выявление, изъятие и взятие на учет беспризорных детей и определение их в детские учреждения; 2/ розыск детей, потерявших связь с родителями и бежавших из детских учреждений; 3/ разработка и осуществление профилактических мер по предупреждению детской беспризорности, безнадзорности и преступности. Большую роль в деле выявления и взятия на учет беспризорных детей и определения их в детские учреждения сыграли детские комнаты милиции, через которые проходили все задержанные дети. Своей работой способствовали предупреждению детской беспризорности, безнадзорности и преступности.

При этом следует отметить, что вплоть до июня 1943 г. вопросами борьбы с преступностью несовершеннолетних занимались все оперативные работники милиции, специального аппарата создано не было².

Работники милиции Советской Украины в своей практической деятельности, направленной на ликвидацию детской беспризорности, безнадзорности и преступности, применяли различные способы использования сил и средств при выявлении и

1 Правда, 1942, 24 марта.

2 См.: Заднепровская Л.Д. Борьба с беспризорностью, безнадзорностью и преступностью несовершеннолетних в годы Великой Отечественной войны. - В сборн. статей: Из истории партийного руководства органами внутренних дел в годы Великой Отечественной войны. - Волгоград: НИИРО Высшей следственной школы МВД СССР, 1973, с.97.

изъяты беспризорных и безнадзорных детей, из них можно выделить главные, которые наиболее широко практиковались:

1/ вместе с общественностью они совершали групповые обходы мест наибольшего скопления детей; 2/ выявляли и изымали беспризорных и безнадзорных детей при несении нарядами милиции постовой и патрульной службы; 3/ на своих участках задерживали беспризорных и безнадзорных детей участковые уполномоченные; 4/ организовывались и выставляли посты из комсомольцев и молодежи в зданиях учреждений, парках, садах и других общественных местах. Большая роль принадлежала детским комнатам милиции, которые, опираясь на актив общественности /учителя средних школ, комсомольцы, пенсионеры, работники домоуправлений, бригады милиции и др./, строили свою работу в тесной связи с комиссиями по устройству детей, оставшимися без родителей, действовавшими при исполнениях депутатов трудящихся.

Особое внимание уделялось проведению профилактических мероприятий: 1/ работники милиции проводили большую воспитательную и разъяснительную работу, выступая в детских домах и интернатах, в школах, перед родителями; 2/ указывали администрации детских учреждений на ликвидацию недостатков в воспитательной работе с детьми и вместе с ними устраняли их; 3/ постоянно информировали партийные и советские органы о причинах детской беспризорности, безнадзорности и преступности и мерах борьбы с ней. Нередко работники милиции прибегали к административным мерам в отношении отдельных родителей, опекунов, руководителей детских учреждений, виновных в безнадзорности детей; занимались организацией эвакуации детей в восточные районы страны. Только в Краснодар из детдомов Харькова к августу 1941 г. было эвакуировано с помощью работников милиции свыше 5 тысяч детей¹.

В целях оказания помощи родителям и родственникам в отыскании потерявшихся детей, при Главном управлении милиции НКВД СССР по указанию партии и правительства был создан Центральный справочный детский адресный стол / в г. Бугуруслане,

1 ЦГАОР УССР, ф.2, оп.7, д.360, л.8.

Чкаловской области/, адресные детские столы функционировали и при органах милиции в областях, городах и районах¹.

Требования военного времени обусловили особую необходимость проведения мероприятий по поддержанию паспортного режима, который помогал выявлять преступников и вести с ними борьбу.

В соответствии с директивой Главного управления милиции НКВД СССР от 23 апреля 1941 г.², милиция Советской Украины систематически на основании планов проведения мероприятий по поддержанию паспортного режима осуществляла проверки объектов оборонного и оборонно-хозяйственного значения, гостинок, обшлагий, жилых домов, мест общественного пользования, чердаков, парков, садов и других объектов. Эти проверки способствовали выявлению дезертиров, лиц, самовольно бросивших трудовой фронт, преступников. Они помогали осуществлять контроль за состоянием охраны важнейших объектов государственного и оборонного значения, своевременно указывать на устранение недостатков.

В период Великой Отечественной войны сложились определенные условия и для нарушения правил разрешительной системы. Многие предприятия выпускали военную продукцию. Это давало возможность отдельным лицам выносить оружие за пределы предприятий, изготавливать различного рода оружие. Демобилизованные из армии в результате ранений нередко возвращались домой с пистолетами и боеприпасами к ним. Кроме того, на полях бывших сражений оставалось много оружия и взрывчатых веществ. Этим пользовались преступники.

Борясь с нарушителями правил разрешительной системы, милиция изымала и передавала военным властям огнестрельное оружие. Например, в июле 1941 г. Болковским РО НКВД Харьковской области на станции Огульч были задержаны двое граждан с автомашиной ГАЗ "АА". В автомашине обнаружено: 2 винтовки,

¹ См.: Советская милиция: история и современность. 1917-1987..., с. 168; Вилленко С.В. Из истории советской милиции в годы Великой Отечественной войны. - М.: НКВД Украины МООН СССР, 1987, с. 12; Задкепроевская Л.Д. Указанная работа..., с. 95.

² Архив МВД УССР, ф.45, оп.1, об.98.

пулемет "Дегтярева", 4 ручных гранаты, 2 ящика патронов. Задержанные лица, а также оружие были переданы воинскому коменданту г. Харькова¹.

В соответствии с циркуляром Главного управления милиции НКВД СССР от 15 марта 1941 г., на Украине был разработан Примерный оперативный план мероприятия* по усилению надзора за движением транспорта и пешеходов и соблюдения общественного порядка по городам УССР и утвержден НКВД УССР 20 апреля 1941 г.² На основании этого плана города УССР были разбиты на участки. За каждым участком закреплялись лица начальствующего состава ГАИ для надзора за работой постовых милиционеров и оказания им практической помощи. В пунктах наибольшей интенсивности движения транспорта и пешеходов организовывались комендантуры милиции, где также вводилось дежурство лиц начальствующего состава. Весь рядовой и начальствующий состав милиции снабжался талонами для взимания штрафов на месте. Городские и районные комитеты партии систематически информировались о состоянии аварийности на местном транспорте и оказывали милиции помощь в борьбе с причинами, порождающими аварийность и травматизм.

В самом начале Великой Отечественной войны борьба с нарушениями правил уличного движения с целью повышения дисциплины в движении транспорта и пешеходов, предупреждения аварий, человеческих жертв усилилась. Большую помощь милиции оказывала общественность — общественные автоинспекторы, бригады содействия милиции, комсомольские агитколлективы по проведению разъяснительной работы по правилам уличного движения среди взрослого населения и детей.

Кроме того, работники ГАИ в период войны осуществляли учет автомобилей, тракторов, тягачей, автотранспортных прицепов, запасных частей; проводили технические осмотры автомобильного парка; контролировали сроки и качество ремонта машин; выявляли наличие запасных частей на складах автобаз,

¹ Архив МВД СССР, ф.3, оп.2, ед.хр.1, д.9, л.92-98.

² Архив МВД УССР, ф.45, оп.1, сб.50.

предприятий и хозяйств; при необходимости, изымали транспортные средства для нужд обороны. В ходе этой работы вносились предложения о перераспределении запчастей, о более полном использовании ремонтных возможностей баз, о закреплении подлежащих ремонту машин за мастерами других ведомств, где имелись запасные части¹. Госавтоинспекцией осуществлялся также контроль за обучением водителей для Красной Армии. Только в Сталинской и Ворошиловградской областях в сентябре 1941 г. действовало 6 школ подготовки шоферов. Они подготовили за 2 месяца 1300 шоферов для армии².

Как видим, в условиях войны одновременно с возрастанием роли автотранспорта в обеспечении военно-хозяйственных перевозок выросла и роль органов милиции в обеспечении надлежащего технического состояния автомобилей, их оптимальной эксплуатации. Это выразилось в следующем: 1/ заметно расширился круг задач, которые приходилось решать работникам ГАИ; 2/ усилился государственный контроль за техническим состоянием автомобилей; 3/ расширилась компетенция работников ГАИ.

Своей неутомимой деятельностью работники ГАИ способствовали обеспечению среди водителей дисциплины и культуры в работе, предотвращению аварий, укреплению общественного порядка.

Из изложенного видно, что охрана общественного порядка и борьба с преступностью на Украине в годы Великой Отечественной войны осуществлялась: сетью наружных постов, сотрудниками уголовного розыска, СЛХСС, работниками детских комнат милиции, ГАИ, участковыми уполномоченными, патрулями, высланными в ночное время /нередко со служебно-розыскными собаками/ по заблаговременно разработанным маршрутам, создаваемыми оперативными группами, заградительными заслонами и выделенными отрядами милиции.

Деятельность милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью проходила в тесном контакте с органами государственной безопасности, всенародным командованием, а также с общественностью /бригады содействия милиции, комсомольские

¹ ЦГАОР СССР, ф.9415, оп.3, д.1.19, л.д.10-11.

² ЦГАОР УССР, ф.2, оп.7, д.341, л.д.182.

группы, коменданты домов, общежитий, дворники, пионеры, школьники, учителя средних школ, пенсионеры и др./ Из сотрудников НКВД, милиции и государственной безопасности для борьбы с политическим саботажем, шпионажем и другими преступлениями, создавались оперативные группы, деятельность которых была направлена на выявление и задержание преступников. Например, оперативная группа НКВД УССР по Днепронетровской области состояла из 81 человека, из них 32 сотрудника государственной безопасности, остальные — сотрудники НКВД и милиции. Группа должна была оказывать практическую помощь районным отделениям НКВД Днепронетровской области в оперативно-чекистской работе по выявлению и задержанию преступников. Систематически в плановом порядке проводились облавы по промышленным и сельским населенным пунктам. В процессе облав в мае 1942 г. было задержано 115 человек. Из них 3 шпиона, 9 дезертиров и др. При задержании было изъято 8 винтовок и 3 гранаты¹.

Вся работа милиции Советской Украины проходила под непосредственным вниманием партийных и советских органов, которые внимательно следили за работой милиции, за состоянием дисциплины и морально-политического уровня ее сотрудников².

Наряду с регулярными отчетами органов милиции о проделанной работе, большинство партийных комитетов республики систематически обсуждали на заседаниях бюро также и вопросы, которые касались деятельности милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, обращали внимание партийных организаций милиции на мобилизацию оказания всемерной помощи военному командованию по организации отпора врагу. Наиболее важные вопросы обсуждались на Пленумах обкомов, горкомов, райкомов партии, собраниях партийного и хозяйственного актива.

Осуществляя большую работу по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, работники милиции строго соблюдали законы социалистического государства, понимая при

¹ Архив МВД УССР, ф.3, оп.3, ед.хр.1, д.1, л.158-160.

² Архив МВД УССР, ф.3, оп.2, ед.хр.1, д.9, л.126-129.

этом, что соблюдение и исполнение законов одинаково обязательны для любого гражданина, а тем более для них.

Успешная борьба с преступностью в годы Великой Отечественной войны создавала нормальные условия для жизни и деятельности трудящихся масс нашей страны, способствовала укреплению тыла и победе советского народа над немецко-фашистскими захватчиками.

Краткие выводы

Новые задачи, вставшие перед Советским государством в связи с началом Великой Отечественной войны, существенно изменили соотношение функций социалистического государства, выдвинула на первое место функцию обороны, вызвали необходимость внесения структурных изменений в систему государственных органов, перестройки форм и методов их работы. Государственный аппарат превратился в важнейшую составную часть военного организма страны.

Изменения в государственном аппарате Украинской ССР осуществлялись в соответствии с изменениями общесоюзных органов, с учетом специфических особенностей военного времени.

Перестроили свою работу и органы милиции Советской Украины. Сущность перестройки заключалась в том, чтобы всю деятельность органов и подразделений милиции максимально подчинить интересам фронта и укреплению тыла страны, подготовить личный состав к участию в боевых действиях против врага.

Важно подчеркнуть, что, несмотря на значительные изменения в военной и оперативной обстановке, структура органов милиции Украинской ССР за годы войны существенно не изменилась. Незначительным изменениям подверглись лишь некоторые /в основном оперативные/ аппараты. В целом же, сложившаяся в годы мирного социалистического строительства организационная структура милиции в сложных условиях войны показала свою жизнеспособность, правильность.

В условиях военного времени значительно повысилась бое- способность личного состава украинской милиции. С началом войны работники милиции, находившиеся в отпусках, были немедленно отозваны; в соответствии с мобилизационным планом, все части и подразделения милиции перешли на штаты военного времени, получали дополнительно стрелковое оружие, отравные подразделения были переведены на казарменное положение, весь личный состав милиции систематически занимался в соответствии с разработанными планами боевой подготовкой.

Работа милиции усложнилась. Это было вызвано, с одной стороны, кадровыми изменениями /многие опытные работники с первых дней войны ушли на фронт, на работу в органы приходили в основном молодежь, мужчины пожилого возраста, женщины, возвращались многие пенсионеры/, с другой стороны, ухудшением санитарной обстановки в республике /в связи с временным отступлением наших войск, в восточные области Украины резко увеличился приток населения, в среду эвакуировавшихся граждан проникали вооруженные преступники, в силу ослабления контроля на сборно-пересыльных пунктах участились случаи побегов преступников-рецидивистов/. А общественный порядок в условиях войны — это один из факторов обеспечения победы над врагом, поэтому значение его охраны возрастает как никогда. Отсюда — повышенные значения деятельности милиции, прежде всего с точки зрения ее влияния на экономические, политические и социальные процессы, протекавшие в нашем обществе.

В военное время значительно расширился круг обязанностей милиции /всемерное содействие сражающейся Красной Армии; организация охраны военных и хозяйственных объектов; борьба с паникерами, распространителями ложных слухов, мародерами; обеспечение сохранности документов, денег и ценностей погибших; участие в разорке завалов, тушении пожаров, в работе агриционно-восстановительных служб и т.д./.

В трудных условиях военного времени работники украинской милиции налегко охраняли общественный порядок, успешно вели борьбу с преступностью. Это создавало нормальные условия для жизни и деятельности трудящихся, способствова-

ло укреплению тыла, экономической и военной мощи нашей страны, скорейшему разгрому врага. Основными факторами, обуславливавшими достижение милицией высоких результатов, были:

- 1/ хорошо организованная патрульно-постовая служба;
- 2/ систематически проводившаяся работа по поддержанию паспортного режима;
- 3/ регулярно проводившиеся работниками милиции совместно с сотрудниками государственной безопасности, военно-служащими внутренних войск и Красной Армии, бойцами истребительных батальонов, широкой общественностью /партийно-советской и комсомольский актив, члены бригад содействия милиции и истребительным батальонам, члены групп охраны общественного порядка: сельхозпроизводители, дворники, коменданты, управдомы и др./ массовые операции по изъятию вражеского, преступного и бродячего элемента;
- 4/ хорошо организованная охрана предприятий, учреждений, различных объектов;
- 5/ организация оперативных групп НКВД, УНКВД, межрайонных и на местах;
- 6/ создаваемые в городской и сельской местности контрольно-пропускные пункты, караульные заслоны, заставы, подвижные дозоры, секреты;
- 7/ усиление контроля НКВД СССР за работой оперативно-розыскных и административных служб, оказание им постоянной практической и методической помощи;
- 8/ осуществление идеологической, политико-воспитательной работы в органах милиции;
- 9/ организация учебы личного состава милиции, направленной на повышение его профессионального мастерства;
- 10/ внедрение в практику работы органов милиции передового опыта борьбы с преступностью.

Необходимо отметить, что основные формы и методы охраны общественного порядка и борьбы с преступностью не потребовали больших коррективов, оказались жизнеспособными и в условиях войны, обеспечивали эффективную деятельность милиции.

Подтвердили свою жизнеспособность в чрезвычайных условиях и основные принципы деятельности милиции — руководящей роли Коммунистической партии, демократического централизма, социалистической законности, народности, национального равноправия. Это обуславливалось утвердившимся в стране социалистическим общественным и государственным строем, в силу чего

основные принципы деятельности милиции носили и носят устойчивый, долговременный характер.

В деятельности милиции Советской Украины по охране общественного порядка и борьбе с преступностью обозначились и постоянно действовали такие положительные тенденции, как рост числа предупрежденных и раскрытых преступлений, снижение уровня некоторых видов уголовных преступлений в конце войны и другие.

Одной из основных причин успешной деятельности милиции в годы войны явились крепость нашего тыла, поддержка милиции трудящимися, всем населением республики и умелое руководство со стороны партийных органов. Выполнение милицией Советской Украины таких сложных и ответственных задач не могло быть успешным без повседневного руководства и помощи со стороны областных, городских и районных комитетов партии, политотделов, партийных организаций милиции.

Милиция Советской Украины, как и вся советская милиция, несмотря на трудности и недостатки в работе, с честью справилась с поставленными перед ней задачами, определенными войной, и внесла достойный вклад в общее дело Победы.

Деятельность милиции Советской Украины в годы Великой Отечественной войны — яркий и героический этап в ее истории. Опыт работы особенно по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, накопленный в те огненные годы, находит применение в ее деятельности и в наши дни. "Нельзя представлять себе дело так, что новый исторический период зачеркивает все прошлое ... и то теперь надо все решать "на пустом месте"... Когда мы подчеркиваем значение опыта прошлого, то имеем ввиду необходимость разумного сочетания выводов из истории с задачами современности"¹.

¹ Гречко А. А. Вооруженные Силы Советского государства. — М.: Воениздат, 1974, с. 336.

Л и т е р а т у р а ,

а также другие источники, использованные при написании учебного пособия, указаны в работе.

Учебное пособие подготовил

заместитель начальника кафедры государственно-правовых дисциплин Киевской высшей школы МВД СССР
им. Ф. Э. Дзержинского, кандидат юридических наук,
доцент ТИМ БЕНКО Анатолий Павлович

Ответственный за выпуск

старший инструктор Политического управления
Министерства внутренних дел Украинской ССР

ПОГОРЕЛЬИЙ В. В.

Заказ М - 2483

Тираж 600 экз.