

ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ДВИЖИМЫХ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ СОГЛАСНО ДЕЛЬФИЙСКОЙ КОНВЕНЦИИ СОВЕТА ЕВРОПЫ ОТ 23 ИЮНЯ 1985 ГОДА

Ю. Л. Юринец

Национальный авиационный университет, г. Киев
belkinajulia@list.ru

Обобщение опасностей для движимых культурных ценностей приводится в преамбуле Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности (Париж, 14.11.1970 г.): кражи, тайные раскопки, незаконный вывоз. В п. 3 Рекомендации об охране движимых культурных ценностей (Париж, 28.11.1978 г.) дополнительно указываются: повреждения, деформации. Также уделяется внимание и проблеме незаконного вывоза (п. 8). В документе Краковского симпозиума по вопросам культурного наследия государств-участников СБСЕ (Краков, 06.06.1991 г.) предусмотрено, что государства-участники будут делать все возможное для улучшения условий хранения уязвимых материалов культуры, таких как бумага, киноплёнка и запатентованные звуковые материалы, обеспечения сохранности таких материалов культуры (п. 23). Государства-участники будут сотрудничать в предотвращении противозаконного оборота произведений культуры, например, рассматривая вопрос о присоединении к соответствующим международным документам (п. 30). Наиболее подробно правонарушения относительно культурных ценностей расписаны в Европейской конвенции о правонарушениях относительно культурных ценностей (Дельфы, 23.06.1985 г., далее – Конвенция). Виды правонарушений относительно культурных ценностей приведены в приложении III к Конвенции.

Указанные правонарушения разделены на 2 группы: 1-я группа – незаконное присвоение культурных ценностей; 2-я группа – незаконные операции с культурными ценностями, даже если этим операциям придан легальный вид.

Правонарушения каждой из групп разделены на подгруппы. Среди правонарушений 1-й группы указаны:

- a) кражи культурных ценностей;
- b) присвоение культурных ценностей путем применения насилия или угрозы;
- c) получение культурных ценностей путем правонарушения, упомянутого в данном пункте, независимо от места совершения такого правонарушения.

Среди правонарушений 2-й группы выделены:

а) деяния, состоящие в незаконном приобретении культурных ценностей другим лицом, независимо от того, квалифицируются ли такие деяния национальным законодательством как незаконное присвоение, мошенничество, злоупотребление доверием и иным образом;

б) пользование культурными ценностями, полученными в результате правонарушения против собственности иного, чем кража;

с) приобретение вследствие грубой небрежности культурных ценностей, полученных в результате кражи или имущественного правонарушения иного, чем кража;

д) уничтожение или повреждение культурных ценностей другим лицом;

е) достижение договоренности, за которой следуют явные действия, между двумя или более лицами с целью совершения правонарушения, указанного в 1-й группе правонарушений;

ф) отчуждение культурных ценностей, которые являются неотчуждаемыми согласно законодательству, даже если это отчуждение осуществляется законным собственником;

г) нарушение порядка проведения операций с археологическими ценностями (сокрытие, отчуждение или приобретение таких ценностей, найденных случайно или вследствие целенаправленных раскопок, проводимых в нарушение действующих правовых положений, в том числе сокрытие ценностей, найденных в результате законных раскопок, а также найденных с использованием металлических детекторов при археологических работах, когда такое использование либо запрещено, либо оговорено условиями);

h) нарушение порядка вывоза культурных ценностей;

i) нарушение правовых положений относительно внесения изменений в облик охраняемых памятников и/или культурных ценностей;

j) получение культурных ценностей, если первичное правонарушение входит в описанный перечень и независимо от места, где было совершено последнее.

Так, Федеральный Закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» включает Главу VIII, которая регулирует особенности владения, пользования и распоряжения объектом культурного наследия. Так вот, если следовать требованиям Дельфийской конвенции, то нарушения указанных требований должно влечь не только гражданско-правовую (например, признание договора недействительным), но и административную или уголовную ответственность.

В частности, подгруппа f) 2-й группы правонарушений включает: отчуждение и/или приобретение культурных ценностей, которые являются неотчуждаемыми согласно законодательству страны, или если отчуждение

таких ценностей требует получения предварительного разрешения компетентных органов, или если о таком отчуждении либо приобретении должно быть сообщено компетентным органам.

Подгруппа h) 2-й группы правонарушений включает: вывоз или попытка вывоза культурной собственности, вывоз которой запрещен законодательством страны; вывоз или попытка вывоза без разрешения компетентных органов культурных ценностей, вывоз которых осуществляется только при наличии такого разрешения в соответствии с законодательством страны; нарушение правовых положений страны.

Подгруппа i) 2-й группы правонарушений включает нарушение правовых положений: а) которое допускает внесение изменений в облик охраняемых памятников архитектуры, охраняемых передвижных объектов, представляющих культурную ценность, охраняемых монументальных ансамблей или охраняемых участков местности только с предварительного разрешения, выданного компетентными органами, или б) согласно которым собственник или владелец охраняемого памятника архитектуры, охраняемого передвижного объекта, представляющего культурную ценность, охраняемого монументального ансамбля или охраняемого участка местности должен сохранять его в надлежащем состоянии или сообщить о дефектах, которые подвергают опасности его сохранность.

К сожалению, по состоянию на 14.10.2016 г. Конвенцию подписали лишь 6 государств – членов Совета Европы: Греция, Италия, Кипр, Лихтенштейн, Португалия, Турция, что исключает её эффективное применение.