Біла Світлана Олексіївна

проф., д.н.д.у., заслужений економіст України,

професор кафедри міжнародних економічних відносин і бізнесу

Навчально-науковий Інститут міжнародних відносин,

Національний авіаційний університет, ННІМВ НАУ, м.Київ.

**ФОРМУВАННЯ ЄДИНОГО ЄВРОПЕЙСЬКОГО ЕНЕРГЕТИЧНОГО ПРОСТОРУ: БЕЗПЕКОВИЙ ТА ІНТЕГРАЦІЙНИЙ ВИМІР**

Анотація

У статті розглянуто закономірності формування єдиного європейського енергетичного простору (ЄЄЕП), визначено принципи становлення Єдиного енергетичного ринку країн ЄС, досліджено вимоги Третього енергетичного пакету, прийнятого у країнах ЄС. Обгрунтовано пріоритети забезпечення та підтримки конкуренції, подолання монополізму на енергетичному ринку ЄС. Серед основних пріоритетів забезпечення енергетичної безпеки країн ЄС до 2020 року визнано: поступову вiдмову вiд виробництва атомної енергiї; диверсифікацію джерел постачання енергетичних ресурсів; збiльшення питомої ваги вiдновлюваних джерел енергiї; зменшення залежностi економiки ЄС вiд iмпорту нафти та газу; погодження енергетичної полiтики всіх країн ЄС з полiтикою захисту клiмату. Перспективним напрямом забезпечення енергетичної безпеки країн ЄС є об’єднання локальних енергетичних систем окремих країн Європи у єдине ціле, створення єдиного європейського енергетичного простору (ЄЄЕП) та єдиного європейського Енергетичного Союзу. Визначено пріоритети приєднання України до єдиного енергетичного ринку країн ЄС.

*Ключові слова*: єдиний європейський енергетичний простір (ЄЄЕП); енергетична безпека; Третій енергетичний пакет; європейський Енергетичний Союз; енергетичний ринок; конкуренція; монополія; диверсифікація джерел постачання енергетичних ресурсів; Україна; євроінтеграція.

Для країн ЄС, як і для більшості країн світу, забезпечення енергетичної безпеки є актуальною проблемою державотворення. Забезпечення енергетичної безпеки має багато вимірів, у т.ч. йдеться про диверсифікацію джерел енергопостачання та постачальників енергетичних ресурсів, недопущення монополізму на енергетичному ринку, розвиток відновлюваної енергетики для декарбонізації національної економіки та заміщення традиційної, вуглецевої економіки на екологічно-безпечну. Енергетична безпека країни є фундаментом для стабільного розвитку національного виробництва. Розвиток енергетичного сектору тісно пов'язаний із розвитком реального сектору, ринку послуг, сфери житлово-комунального господарства, дорожньо-транспортного господарства, із розвитком системи охорони здоров’я, освіти, фінансового сектору та інших сфер та секторів економіки. Національна економіка не може функціонувати без стабільного енергетичного забезпечення. Для забезпечення енергетичної безпеки у ЄС реалізують ідею формування єдиного європейського енергетичного простору (ЄЄЕП). Для України дослідження цього питання є надзвичайно актуальним, оскільки реалізація євроінтеграційних прагнень нашої держави потребує налагодження тісного співробітництва з ЄС у секторальній сфері, і насамперед – у сфері енергетики.

Законодавство ЄС щодо регулювання електроенергетичного та газового ринків еволюційно формувалося у вигляді трьох енергетичних пакетів – Першого (1996 ‒ 1998 рр.), Другого (2003 рік) і Третього (2009 рік). Серед завдань цих пакетів – лібералізація економічної діяльності на енергетичних ринках держав-членів ЄС з поступовим створенням Єдиного Європейського Енергетичного Співтовариства з участю країн-партнерів ЄС. Про базові положення Четвертого енергетичного пакету «Чиста енергія для всіх європейців» Європейська Комісія заявила 30 листопада 2016 р.

Для України важливим викликом є виконання вимог Третього енергетичного пакету, про приєднання до якого було заявлено у «Меморандумі про взаєморозуміння щодо стратегічного енергетичного партнерства між Україною та Європейським Союзом спільно з Європейським співтовариством з атомної енергії», що був підписаний 24 листопада 2016 р. у Брюсселі. Відповідно до базових положень Меморандуму, між ЄС та Україною буде налагоджено тісне співробітництво задля зміцнення енергетичної безпеки на основі принципу солідарності та довіри; забезпечення повної інтеграції енергетичних ринків України та ЄС та імплементації базових положень Третього енергетичного пакету ЄС; посилено міжнародне співробітництво задля підвищення енергоефективності у всіх галузях споживання енергії, скорочення викидів парникових газів, сприяння використанню та розвитку відновлювальних джерел енергії та ін. [1].

Формування ЄЄЕП тісно пов’язано з прийняттям та дією Третього енергетичного пакету ЄС. Третій енергетичний пакетЄС набув чинності 3 вересня 2009 р. Він комплексно поєднує: Газову директиву ЄС [2], Електроенергетичну директиву ЄС [3], Регламент про доступ до газових мереж [4], Регламент про доступ до електроенергетичних мереж [5], Регламент про Агентства зі співробітництва регулюючих органів [6].

Третій енергетичний пакет ЄС чітко визначає шлях щодо створення єдиного європейського енергетичного простору на основі нових правил.

Так, Третій енергетичний пакет ЄС передбачає введення в країнах ЄС централізованого планування розвитку європейської енергетичної мережі. Якщо раніше питання розбудови та розвитку транспортування енергії були внутрішньою справою окремої країни ЄС, то після приєднання до Третього енергетичного пакету, всі країни ЄС матимуть єдину систему узгодження власних національних інтересів у енергетичній сфері з інтересами ЄС. Тобто – вводиться система централізованого планування енергозабезпечення, яка має і національний, і наднаціональний – загальноєвропейський рівень. Для реалізації такого завдання у ЄС прийматиметься загальноєвропейський десятирічний план сітьового розвитку енергетики (що підлягатиме оновленню один раз на два роки). На рівні держав – членів ЄС оператори систем транспортування енергії розроблятимуть, а регулюючі органи ЄС будуть затверджувати юридично обов'язкові національні десятирічні плани розвитку енергетичної мережі, які мають бути узгоджені із загальноєвропейським десятирічним планом та підлягатимуть щорічному корегуванню (з урахуванням впливу обставин, що змінюються).

Третім енергетичним пакетом ЄС передбачено налагодження ефективної взаємодії між національними регулюючими інституційними органами ЄС у сфері енергетичного забезпечення для формування «культури регулювання ЄС» в умовах відсутності єдиного загальноєвропейського регулятора. Так, з 2000 р. на добровільних засадах у ЄС було створено Раду європейських регуляторів енергетики яка з 2009 р. отримала статус Агентства взаємодії енергетичних регуляторів (ACER), яке замінило діючі ERGEG і CEER. До роботи Агентства взаємодії енергетичних регуляторів ЄС долучаються й регулятори з країн Південно-Східної Європи, а також країни Європейського економічного простору (Норвегія, Ісландія, Ліхтенштейн). Отже, з метою посилення енергетичної безпеки у всіх Європейських країнах переходять до єдиного порядку регулювання розвитку енергоринку та енергопостачання.

Третій енергетичний пакет зосереджує увагу на налагодженні тісної взаємодії між усіма операторами систем транспортування енергоносіїв до країн ЄС. Для цього створюється спільна «Європейська мережа операторів систем транспортування газу та електроенергії»*,* яка буде займатися плануванням розвитку загальноєвропейської енергетичної мережі та формуванням правил транскордонного транспортування енергії (на основі розробки та прийняття загальноєвропейського десятирічного плану сітьового розвитку енергетичної системи).

Третій енергетичний пакет ЄС, що стає основою для формування ЄЄЕП, зосереджує увагу на посиленні незалежності та розширенні повноважень національних регулюючих органів у сфері енергозабезпечення. Передбачається, що національні регулятори окремих країн ЄС матимуть фінансову незалежність (власні бюджети), що підвищить їх об’єктивність в процесі прийняття рішень щодо енергопостачання та енергозабезпечення. Поряд з цим, національні регулюючі органи у сфері енергозабезпечення повинні будуть виконувати три основні функції: тарифне регулювання; наглядово-контролюючі функції; матимуть право вирішувати спірні питання, що виникатимуть в процесі енергопостачання та енергозабезпечення країн ЄС.

Третій енергетичний пакет ЄС особливу увагу приділяє дотриманню прав та захисту прав споживачів енергетичних ресурсів. Зокрема, йдеться про надання споживачам повної інформації про ціни, постачальників, умови надання послуг з енергопостачання. Для реалізації такого завдання передбачено ввести нові посади «енергетичних омбудсменів» в кожній з країн ЄС. «Енергетичні омбудсмени» будуть розглядати скарги споживачів енергетичних ресурсів та оперативно реагувати на них, захищаючи інтереси споживачів. Передбачено широке впровадження інтелектуальних вимірювальних пристроїв (smart meters), які дозволять вести точний вимір обсягів спожитої енергії споживачами. До 2020 року передбачено, що не менше ніж 80 % населення ЄС повинні мати такі пристрої у власному користуванні [2]. Це підвищить ефективність енергозаощадження, а споживачі будуть сплачувати виключно за спожиту ними енергію.

Третій енергетичний пакет ЄС наголошує на підвищенні прозорості інформації про запаси газу, що перебувають у газосховищах та терміналах країни; про оприлюднення інформації щодо прогнозів попиту та пропозиції, витрат на збалансування системи енергопостачання тощо [7].

Третій енергетичний пакет ЄС вперше вводить обмеження прав іноземних інвесторів у сфері енергетики, що має назву «застереження про треті країни».Сутність цих обмежень полягає у тому, що оператори систем транспортування енергоносіїв, які підконтрольні іноземним країнам, можуть бути сертифіковані ЄС лише тоді, коли доведуть, що їх сертифікація не вплине на безпеку енергопостачання до країн ЄС, до ЄЄЕП. Сертифікація за аналогією з ліцензуванням буде розглядатися як умова здійснення транспортної діяльності, а оператор, який не має сертифікації, буде позбавлений права займатися транспортною діяльністю.

В енергетичній політиці ЄС на початку ХХІ ст. ключовим залишається питання про «примирення» цілей надійності постачання енергоносіїв до ЄС та про збереження конкуренції у енергетичній сфері, недопущення монополізму. Зокрема, для дотримання принипів конкуренції та диверсифікації енергопостачання на енергетичні ринки країн ЄС передбачено дотримуватися принципів державного втручання у природну монополію, а особливо – у сфері транспортування енергетичних ресурсів. Для цього запроваджують нові інструменти взаємодії операторів і регуляторів транспортування енергетичних ресурсів, розробляють та впроваджують загальноєвропейський план розвитку енергетичних мереж. Дотримання конкуренції в поставках досягається шляхом впровадження доступу третіх осіб до ключових об'єктів енергетичної інфраструктури, шляхом регулювання тарифів незалежними органами і через радикальне структурне реформування вертикально інтегрованих підприємств, що займаються постачанням енергетичних ресурсів до країн ЄС.

Для підтримки енергетичної безпеки країн ЄС, Третій енергетичний пакет використовує «модель поганяла та пряника», а саме: відкриває можливості щодо тарифного стимулювання розвитку енергоринку, і водночас, передбачає впровадження жорсткого планування розвитку інфраструктури під контролем національних регуляторів. Це збільшує роль публічності, відкритості та доступності інформації про транспортування енергії на ринку. Адже прийняття інвестиційних рішень щодо розвитку енергетичної мережі стає обов'язком операторів країн ЄС, а не тільки монополістів, які постачають енергію до ЄС. Такі підходи позитивно позначаться на конкуренції та сформують бар’єри для монополістів (у т.ч. з інших країн), що підвищить енергетичну безпеку країн ЄС [8].

З початку ХХІ ст. і до 2017 р. Європейський енергетичний ринок досяг значного прогресу у своєму розвитку, базуючись на зрозумілих та загальноприйнятних принципах: конкуренція, енергоефективність, безпека.

Серед основних пріоритетів розвитку енергозабезпечення країн ЄС слід відзначити наступні: зменшення рівня залежності від монополістів – постачальників паливно-енергетичних ресурсів (ПЕР), у т.ч. за рахунок розвитку місцевої, регіональної європейської енергетичної бази, ефективного управління попитом, збільшення енергоефективності та пошуку нових різновидів та шляхів постачання паливно-енергетичних ресурсів до ЄС; забезпечення надійності постачань паливно-енергетичних ресурсів до ЄС, покращення партнерських відносин з країнами-постачальниками ПАР; структурне реформування енергетичних балансів окремих країн ЄС, у т.ч. за рахунок збільшення питомої ваги природного газу та збільшення питомої ваги відновлюваних джерел енергії у загальній структурі енергоспоживання країн ЄС; підвищення енергетичної безпеки та екологічності енергетичних виробництв, що розташовуються на території ЄС.

У країнах ЄС визнають, що зменшити залежність від імпорту енергоносіїв з країн Сходу (у т.ч. з РФ) досить складно. Водночас, активно відбувається процес диверсифікації постачання енергетичних ресурсів, що є невід'ємною складовою забезпечення енергетичної безпеки країн ЄС. Так, за підсумками 2016 року майже 35 % попиту країн ЄС на електроенергію задовольняється за рахунок її виробництва на АЕС [9]. Атомна енергія є найбільш конкурентною (за виключенням ГЕС) порівняно з традиційним газом та нафтою. Водночас, в самих країнах ЄС поступово скорочується виробництво ядерної енергії, оскільки її виробництво пов'язано з ризиками та небезпекою. П’ять країн ЄС повною мірою відмовились від виробництва атомної енергії (у т.ч. Німеччина). Натомість – Франція, Велика Британія та Фінляндія не ввели мораторію на розвиток АЕС, але і у цих країнах (за виключенням Фінляндії), будівництво нових АЕС призупинено. Отже, частка споживання атомної енергії у загальному енергетичному балансі країн ЄС буде поступово зменшуватися.

Нафта залишається загальновживаним енергетичним ресурсом для країн ЄС. Найбільшим споживачем нафти є сфера транспорту. Понад 70 % світових запасів нафти належать країнам ОПЕК і за прогнозами, до 2020 року, саме країни ОПЕК будуть забезпечувати понад 50 % попиту країн ЄС на нафту. Іншими постачальниками нафти до країн ЄС є РФ та країни Каспійського басейну (Казахстан, Азербайджан). Натомість, можливості видобутку нафти у цих країнах обмежені високою собівартістю та витратами [10]. Для країн ЄС зберігається вагома роль постачань природного газу (у т.ч. з Алжиру, Норвегії, РФ). Перспективним у сфері газопостачання є постачання скрапленого газу в країни ЄС з Трінідаду та Нігерії, з країн Близького Сходу (Іран, Катар). Водночас найбільше сподівань щодо забезпечення енергетичної безпеки у ЄС покладається на розвиток відновлюваної, «зеленої» енергетики, на освоєння нових відновлюваних джерел енергії (НВДЕ). Виробництво НВДЕ (геотермальна, біо-енергетика, сонячна, вітрова енергія) в країнах ЄС швидко розповсюджується. До країн-лідерів у сфері використання НВДЕ в країнах ЄС належать: Німеччина, Франція, Португалія, Австрія, Фінляндія, Швеція та ін. Розвиток відновлюваної енергетики в ЄС тісно пов’язаний з кліматичними змінами, з реалізацією цілей сталого енергетичного розвитку [10].

*Висновки.* Створення єдиного європейського енергетичного простору (ЄЄЕП) та єдиного європейського Енергетичного Союзуставить за мету забезпечення енергетичної безпеки країн ЄС. Складовими цього процесу визнано наступні пріоритети:

1. Підтримувати енергетичну безпеку; забезпечити солідарність та довіру країн ЄС щодо всіх питань енергетичного забезпечення; створити єдиний, інтегрований Європейський енергетичний ринок; забезпечити енергоефективність, що стимулювала би помірний попит на енергоносії в країнах ЄС; забезпечити зниження СО2 (здійснити декарбонізацію) у європейській економіці; підтримувати інновації, дослідження та високу конкурентоспроможність.

2. ЄС концентрує зусилля на необхідності збільшення інфраструктурних проектів, у т.ч. інтерконтинентальних. Зосереджує увагу на залученні до інфраструктурних енергетичних проектів (щодо транспортування електроенергії, газу) периферійних регіонів ЄС, щоб гарантувати енергетичну безпеку на надійне функціонування внутрішнього енергетичного ринку на всій території Європейського Союзу. Як приклад – угода між Францією, Португалією та Іспанією про створення до 2020 року спільної електричної мережі, що задовольнить не менше ніж 10 % потреб у електроенергії для цих трьох країн.

3. Всі країни ЄС повинні дотримуватись уніфікованого законодавства ЄС щодо енергозабезпечення. Основою енергетичної безпеки для країн ЄС має стати створення єдиної європейської електрично-енергетичної мережі, підвищення енергоефективності за заощадливого ставлення до природних ресурсів; розвиток безпечних та сталих низьковуглецевих технологій.

4. Країни ЄС зорієнтовані на розвиток ефективного, гнучкого ринку енергоресурсів, що функціонує на засадах відкритої економіки, відповідно до правил конкуренції СОТ та дотримується принципів вільного руху ресурсів, капіталу, доходів на спільному європейському ринку.

5. Розвиток енергетичного ринку ЄС має відбуватися на основі енерго- та кліматично-безпечних технологій та інноваційних стратегій, включно з такими, які засновані на використанні новітніх поколінь відтворюваних ресурсів, на збереженні електроенергії та поглинанні вуглецю (СО2), на покращенні енергоефективності у секторі домашніх господарств та розвитку екологічно безпечного (сталого) транспорту (у т.ч. електрокарів, екологічно-безпечного громадського транспорту).

6. Для становлення ЄЄЕП має бути задіяно використання всіх цивілізованих інструментів зовнішньої політики, зорієнтоване на становлення стратегічного енергетичного партнерства з найважливішими країнами-виробниками та країнами-транзитерами енергетичних ресурсів (енергії) з урахуванням того, що суверенітет та суверенні права країн-членів ЄС, енергетична безпека країн членів ЄС буде забезпечена та гарантована.

Створення єдиного європейського Енергетичного Союзуставить виклики та відкриває перед Україною нові можливості долучитись до цього процесу, надає можливість стати повноправним членом європейського енергетичного союзу та реалізовувати на цій основі стратегію євроінтеграції. Україна має розвинену газотранспортну інфраструктуру, найбільші на всій території Європи підземні газосховища, має вагомий транзитний потенціал для транспортування енергоносіїв зі Сходу до ЄС. Україна може долучитись до функціонування єдиного європейського Енергетичного Союзушляхом постачання електроенергії, що виробляється на АЕС, використовуючи потенціал розвитку відновлюваної енергетики. Вагомий потенціал має комерціалізація українського інтелектуального продукту у сфері енерготехнологій, залучення іноземних (та європейських) інвесторів до фінансування створення спільних з ЄС об’єктів енергетичної інфраструктури, що дозволить сформувати єдину енергетичну систему: Україна – ЄС.

Джерела та література

1. Україна та ЄС розширять співпрацю в енергетичній сфері [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article?art_id=245160000&cat_id=35109>

2. Directive 2009/73/EC of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 concerning common rules for the internal market in natural gas and repealing Directive 2003/55/EC [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv: OJ.L\_.2009.211.01.0094.01.ENG&toc=OJ:L:2009:211:TOC](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:%20OJ.L_.2009.211.01.0094.01.ENG&toc=OJ:L:2009:211:TOC)

3. Directive 2009/72/EC of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 concerning common rules for internal market in electricity and repealing Directive 2003/54/EC) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv: OJ.L\_.2009.211.01.0055.01.ENG&toc=OJ:L:2009:211:TOC](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:%20OJ.L_.2009.211.01.0055.01.ENG&toc=OJ:L:2009:211:TOC)

4. Regulation № 715/2009 of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 on conditions of access to the natural gas transmission networks and repealing Regulation (EC) № 1775/2005) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv: OJ.L\_.2009.211.01.0036.01.ENG&toc=OJ:L:2009:211:TOC](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:%20OJ.L_.2009.211.01.0036.01.ENG&toc=OJ:L:2009:211:TOC)

5. Regulation № 714/2009 of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 on conditions of access to the networks for cross border exchanges in electricity and repealing Regulation (EC) № 1228/2003) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv: OJ.L\_.2009.211.01.0015.01.ENG&toc=OJ:L:2009:211:TOC](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:%20OJ.L_.2009.211.01.0015.01.ENG&toc=OJ:L:2009:211:TOC)

6. Регламент об Агентстве по сотрудничеству регулирующих органов (Regulation № 713/2009 of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 establishing an Agency for the Cooperation of Energy Regulators) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L\_.2009.211.01.0001.01.ENG&toc=OJ:L:2009:211: TOC](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/%20EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2009.211.01.0001.01.ENG&toc=OJ:L:2009:211:%20TOC)

7. Еnergy union [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/03/conclusions-energy-european-council-march-2015/>

8. Європейська конференція міністрів регіонального / просторового планування (СЕМАТ). – Рада Європи. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [www.coe.int/cemat](http://www.coe.int/cemat)

9. Офіційний сайт Євростату [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://ec.europa.eu/eurostat>

10. Energy 2020: A strategy for competitive, sustainable and secure energy / European Commission // Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. – Belgium, Brussels: EC, 10.11.2010. – 21 p.