

**НАЦИОНАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
МОРСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ТЕХНОЛОГИЙ**

**АНТАРКТИКА
ИСТОРИЯ СОВРЕМЕННОСТЬ ПЕРСПЕКТИВЫ**

**Киев
Наукова думка 1997**

Авторы

А.А. ЩИПЦОВ (руководитель авторского коллектива), Г. А АНЦЕЛЕВИЧ, А. В. ИЩЕНКО, А. А. РАДЗИВИЛЛ, В. С. ЕФРЕМОВ, Н. В. ЕФРЕМОВ, А. Г. СТАЖИЛОВ, И. М. СКОПИЧЕНКО

В книге на фоне истории открытия, изучения и освоения Антарктики основное внимание уделено освещению международно-правовых вопросов, касающихся правового положения Антарктики и режима ее освоения и использования. Рассматриваются проблемы правовой регламентации научно-исследовательской деятельности в Антарктике, освоения ее ресурсов, а также охраны окружающей природной среды. В этом плане в книге дается анализ существующих международно-правовых документов и предпринята попытка спрогнозировать наиболее важные положения будущего правового статуса Антарктики. Рассмотрены юридические возможности Украины и сформулированы определенные рекомендации по освоению и дальнейшему исследованию Антарктики, особенно в связи с открытием Украиной антарктической станции "Академик Вернадский".

Для научных работников, юристов-международников, студентов юридических, географических, исторических и экономических факультетов, а также всех интересующихся проблемами исследования и освоения Антарктики.

У книзі досліджується історія відкриття, вивчення й освоєння Антарктики, зібрано разом відомості про участь України в просуванні людства до Південного полюса. Здійснена значна робота по висвітленню юридичних питань закріплення й оформлення результатів міжнародної діяльності по дослідженню та використанню шостого континенту; в цьому плані вказано на правові прогалини і внесено відповідні пропозиції щодо їх подолання. Розглянуто можливості України по освоєнню та дальшому дослідженню Антарктики, особливо у зв'язку з відкриттям Україною антарктичної станції "Академік Вернадський".

Для науковців, юристів-міжнародників, студентів юридичних, географічних, історичних та економічних факультетів, а також для всіх, хто цікавиться проблемами дослідження й освоєння Антарктики.

Редакционная коллегия: I А. АНЦЕЛЕВИЧ (ответственный редактор),
В. С. ЕФРЕМОВ, А. Г. СТАЖИЛОВ
Редакция литературы по экономике, истории, философии и праву
Редакторы В. Т. Береговой, Н. Г. Гресько

ISBN 966-00-0006-5

© А. А Щипцов, Г. А Анцелевич, А. В. Ищенко,
А А. Радзивилл, В. С. Ефремов, Н. В. Ефремов,
А. Г. Стажилов, И. М. Скопиченко, 1997

ГЛАВА 9

РАЗВИТИЕ ПРАВОВЫХ ВОПРОСОВ АНТАРКТИКИ В РЕЗОЛЮЦИЯХ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН

Как отмечалось, после заключения Договора об Антарктике дальнейшее развитие правовых положений относительно Антарктики и режима ее использования получило в решениях Консультативных совещаний представителей государств-участников Договора 1959 г.

Организация Объединенных Наций длительное время не уделяла должного внимания Антарктике. Однако эффективность работы Консультативных совещаний, показавшей большое значение Антарктики в жизни международного сообщества, ту опасность, в которой находится этот регион, и зависимость экологии планеты, ее окружающей природной среды от процессов, протекающих в Антарктике, постепенно приковали внимание ООН к шестому континенту Земли.

Начиная с 1983 г., Генеральная Ассамблея ООН регулярно (ежегодно) на своих сессиях обсуждала вопрос об Антарктике. Анализ резолюций Генеральной Ассамблеи, посвященных Антарктике, показывает, как наряду с повторением уже принятых положений, кочующих из резолюции в резолюцию, постоянно появлялись все новые и новые положения и вырисовывалась картина правового положения Антарктики, сохранявшая принципиальные положения Договора 1959 г. и в то же время показывающая их значительное развитие, совершенствование и дополнение. Однако процесс этого развития, совершенствования и дополнения был длительным, не простым и пока не представляется законченным. Чтобы представить этот процесс наиболее полно, так, как он развивался в резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, рассмотрим эти резолюции в хронологическом порядке, сохранив по возможности дух и букву этих документов.

В Преамбуле Резолюции тридцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи ООН (1983 г.) по вопросу об Антарктике отмечались:

растущее международное внимание и интерес к Антарктике; значение Договора об Антарктике и разработанной в нем системы;

убежденность в пользе расширения знаний об Антарктике; подтверждение уверенности в том, что использование Антарктики в интересах всего человечества предполагает ее использование исключительно в мирных целях и недопустимость превращения Антарктики в арену или предмет международных разногласий;

соотношение с соответствующими пунктами Экономической декларации, принятой седьмой Конференцией глав государств и правительств присоединившихся стран, проходившей в марте 1983 г. в Дели.

Постановляющая часть Резолюции содержала просьбы: к Генеральному секретарю ООН — подготовить всеобъемлющее фактологическое и объективное исследование по всем аспектам Антарктики, полностью учитывая систему Договора об Антарктике и другие соответствующие факторы, запросив для этого мнения всех государств-членов;

к государствам, проводящим научные исследования в Антарктике, и другим заинтересованным государствам, организациям, учреждениям и органам системы ООН, всем международным организациям, располагающим научной или технической информацией об Антарктике, — оказывать Генеральному секретарю всевозможную помощь в проведении такого исследования;

к Генеральному секретарю ООН — представить доклад на тридцать девятой сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

В Резолюции также содержалось постановление: "Включить в предварительную повестку дня своей тридцать девятой сессии пункт, озаглавленный "Вопрос об Антарктике".

В соответствии с этой резолюцией вопрос об Антарктике обсуждался на тридцать девятой сессии Генеральной Ассамблеи ООН (1984 г.).

В развернувшихся по этому вопросу прениях выступающие обсудили материалы исследования вопросов, относящихся к Антарктике и представленных Генеральным секретарем ООН. Исследования основывались на рекомендациях, вырабатываемых Консультативными совещаниями, заключениях экспертов и данных, представляемых Научным комитетом по изучению Антарктики, Международным советом научных союзов и другими международными и национальными организациями, занимающимися вопросами изучения Антарктики.

При обсуждении вопроса об Антарктике обращалось также внимание на необходимость учета положений Экономической декларации, принятой на седьмой Конференции глав государств и правительств присоединившихся стран, состоявшейся в Дели в марте 1983 г.

Значительное внимание было уделено положениям Договора об Антарктике, характеризующим выработанную им систему изучения, использования и освоения Антарктики. При этом подчеркивалось необходимость использования Антарктики исключительно в мирных целях, только в интересах всего человечества и недопустимость того, чтобы Антарктика служила ареной или предметом международных разногласий.

Принимая во внимание все возрастающий интерес международного сообщества к Антарктике и расширяющиеся возможности человечества в области изучения и освоения шестого континента нашей планеты, выступающие подчеркивали необходимость дальнейшего расширения знаний об Антарктике и ис-

пользования этих знаний в интересах всего человечества.

Учитывая все возрастающее значение Антарктики в жизни всего человечества, Генеральная Ассамблея постановила "включить в предварительную повестку дня своей сороковой сессии пункт, озаглавленный "Вопрос об Антарктике".

Принимая во внимание постановление Резолюции тридцать девятой сессии Генеральной Ассамблеи ООН о включении вопроса об Антарктике в повестку дня очередной сессии, на сороковой сессии в декабре 1985 г. этот вопрос обсуждался вновь.

В прениях по Антарктике выступающие также, как и на предыдущей сессии, много времени уделяли вопросам констатации растущего международного внимания и интереса к Антарктике, значения положений Договора 1959 г. и разработанной в нем системы, пользы расширения знаний об Антарктике.

Снова обращалось внимание на необходимость использования Антарктики исключительно в мирных целях и недопустимости, чтобы Антарктика стала ареной или предметом международных разногласий.

Вместе с тем в выступлениях обращалось внимание на необходимость учета положений, касающихся Антарктики и сформулированных в Заключительной политической декларации Конференции министров иностранных дел неприсоединившихся стран, состоявшейся в сентябре 1985 г. в Луанде, и в резолюции по вопросу об Антарктике, принятой Советом министров Организации африканского единства, на его сорок второй очередной сессии, состоявшейся в июле 1985 г. в Аддис-Абебе.

В выступлениях подчеркивалась необходимость при рассмотрении правовых вопросов Антарктики учитывать положения Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

Подчеркивая необходимость использования Антарктики в соответствии с целями и принципами Устава ООН в интересах мира, безопасности и содействия международному сотрудничеству на благо всего человечества, выступающие отмечали, что в этом плане заслуживает внимания начавшиеся между участниками Консультативного совещания переговоры об установлении режима относительно минеральных ресурсов Антарктики.

В Резолюции, принятой сороковой сессией, Генеральной Ассамблеей ООН по Антарктике отмечалась необходимость расширения исследований вопросов, касающихся Антарктики. В частности, обращалось внимание на активизацию сбора информации от Консультативных сторон Договора об Антарктике об их соответствующей деятельности в Антарктике, об участии специализированных учреждений и международных организаций в системе Договора об Антарктике и о значении Конвенции ООН по морскому праву для южных морей.

Одновременно с этим в Резолюции подчеркивалась необходимость установления режима относительно минеральных ресурсов Антарктики. Такой режим должен предусматривать неприсвоение и сохранение ее ресурсов, международное управление и справедливое распределение благ, получаемых от эксплуатации этих ресурсов.

В Резолюции отмечалось, что любая эксплуатация ресурсов Антарктики должна обеспечивать поддержание международного мира и безопасности в Антарктике и защиту окружающей среды от любых возможных загрязнений.

В Резолюции постановлялось: "Включись в предварительную повестку дня сорок первой сессии пункт, озаглавленный "Вопрос об Антарктике".

В соответствии с постановлением Резолюции сороковой сессии Генеральной Ассамблеи ООН вопрос об Антарктике вновь обсуждался на ее сорок первой сессии в 1986 г.

Прения по этому вопросу показали неослабевающее внимание международного сообщества к проблемам, связанным с изучением, освоением и использованием Антарктики.

Выступающие отмечали важное значение Антарктики, которое она приобретает для международного сообщества в процессе получения все новых и новых данных об Антарктике с точки зрения обеспечения международного мира и безопасности, экономики, окружающей среды, научных исследований и метеорологии. В основе рассмотрения таких вопросов лежали материалы расширенного исследования по вопросу об Антарктике, представленные Генеральным секретарем ООН.

Вместе с тем, отмечая возросший поток информации от участников Консультативного совещания и выражая озабоченность по поводу того, что еще не по всем вопросам Генеральному секретарю предоставляется необходимая информация, в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН содержится просьба к Консультативным сторонам Договора об Антарктике "в полной мере информировать Генерального секретаря по всем аспектам вопроса об Антарктике, с тем, чтобы Организация Объединенных Наций могла функционировать как центральное хранилище всей такой информации". Одновременно в Резолюции содержалась просьба к Генеральному секретарю "и в дальнейшем держать в поле зрения все аспекты вопроса об Антарктике и представить обновленный доклад по этому вопросу Генеральной Ассамблее на ее сорок второй сессии".

Заслуживает определенного внимания и то, что в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН уже не первый раз при рассмотрении вопросов, связанных с Антарктикой, говорится о необходимости учета положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Это подчеркивает значимость данных положений и их обя-

зательность в отношении Антарктики.

Рассматривая вопросы отношения международного сообщества к минеральным ресурсам Антарктики, авторы Резолюции отмечают интенсивность переговоров между Консультативными сторонами Договора об Антарктике «с целью установления режима в отношении минеральных ресурсов Антарктики», Одновременно отмечалось, что в этих переговорах также участвуют некоторые неконсультативные стороны, но ряд государств в них не участвует. Учитывая это, в Резолюции вновь подтверждается, что «любая эксплуатация ресурсов Антарктики должна обеспечивать поддержание международного мира и безопасности в Антарктике, защиту окружающей среды, неприисвоение и сохранений её ресурсов и международное управление и справедливое распределение благ такой эксплуатации».

В связи с этим Генеральная Ассамблея «призывает Консультативные стороны Договора об Антарктике ввести мораторий на переговоры по установлению режима в отношении минеральных ресурсов до тех пор, пока все члены международного сообщества не смогут в полной мере участвовать в таких переговорах».

В рамках рассмотрения вопроса об Антарктике на сорок первой сессии была выражена озабоченность в связи с тем, что в совещаниях Консультативных сторон Договора об Антарктике принимает участие расистский режим апартеида Южной Африки, участие которого в работе Генеральной Ассамблеи ООН приостановлено. В этом плане обращалось внимание на то, что «Договор об Антарктике в соответствии с его положениями направлен на содействие целям и принципам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных наций, в то время как проводимая режимом расистского меньшинства Южной Африки политика апартеида, осуждаемая повсеместно, представляет собой угрозу региональному и международному миру и безопасности».

В подтверждение этого Резолюция ссылалась на решения по Антарктике, принятые Советом министров Организации Африканского единства в Аддис-Абебе в июне 1985 г., и на соответствующие пункты Политической декларации, принятой восьмой конференцией глав государств и правительств неприсоединившихся стран, состоявшейся в Хараре в сентябре 1986 г.

В Резолюции также постановлялось «включить в предварительную повестку дня своей сорок второй сессии пункт, озаглавленный "Вопрос об Антарктике"».

Вопрос об Антарктике вновь рассматривался в ноябре 1987 г. на сорок второй сессии Генеральной Ассамблеи ООН (согласно Резолюции сорок первой сессии). На сессии обсуждался очередной доклад Генерального секретаря по вопросу об Антарктике.

В прениях по вопросам, относящимся к Антарктике, среди | тех вопросов, о которых уже говорилось при рассмотрении материалов ранее принятых резолюций, хотелось бы отметить то внимание, которое уделялось вопросам охраны окружающей среды, научных исследований и метеорологии, а также аспектам, относящимся ко всем областям, охватываемым системой Договора об Антарктике. Это представляется важным, поскольку демонстрирует постоянство и возрастающую уверенность в правомерности избранного и зафиксированного в Договоре об Антарктике пути по изучению, освоению и использованию Антарктики. Также в этом плане следует подчеркнуть, что в решениях Генеральной Ассамблеи стало повторяться выражение "управление", отражающее международный характер разнообразного использования Антарктики.

Об этом свидетельствует положение Преамбулы Резолюции о том, что "управление, исследование, эксплуатация и использование Антарктики должны осуществляться в соответствии" с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и в интересах поддержания международного мира и безопасности и содействия международному сотрудничеству на благо всего человечества".

Одобрив курс, направленный на сбор всей возможной информации об Антарктике, Преамбула Резолюции подтверждает "принцип, заключающийся в том, что международное сообщество имеет право на получение информации по всем аспектам вопроса об /Антарктике, и что Организация Объединенных Наций призвана стать хранилищем всей такой информации в соответствии с резолюцией 41\88 Генеральной Ассамблеи".

Такое положение было продиктовано тем, что Консультативные стороны Договора об Антарктике не всегда охотно передавали имеющуюся в их распоряжении информацию относительно Антарктики Генеральному секретарю ООН. Обращая внимание Консультативных сторон Договора об Антарктике на необходимость расширить объем информации, представляемой в ООН, в Резолюции содержится призыв к Консультативным сторонам Договора приглашать Генерального секретаря или его представителя на все совещания стран Договора, включая и Консультативные совещания, и переговоры по режиму в отношении минеральных ресурсов.

Продолжая также тему минеральных ресурсов, Резолюция вновь подтверждает, что "любой возможный режим в отношении минеральных ресурсов Антарктики должен полностью учитывать интересы международного сообщества и что мораторий на переговоры по установлению режима в отношении минеральных ресурсов должен быть введен до тех пор, пока все члены международного сообщества не смогут в полной мере участвовать в таких переговорах в соответствии

с резолюцией 41\88 В Генеральной Ассамблеи".

Учитывая важность вопроса об антарктических минеральных ресурсах, в Резолюции содержится просьба, обращенная к Генеральному секретарю, "представить Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии доклад по этому вопросу со своими оценками".

Одновременно Генеральная Ассамблея призвала "Консультативные стороны Договора об Антарктике ввести мораторий на переговоры по установлению режима в отношении минеральных ресурсов до тех пор, пока все члены международного сообщества не смогут в полной мере участвовать в таких переговорах".

В Резолюции также отмечается необходимость "включить в предварительную повестку дня своей сорок третьей сессии пункт, озаглавленный "Вопрос об Антарктике".

Принимая во внимание постановление Резолюции сорок второй сессии Генеральной Ассамблеи о включении вопроса об Антарктике в повестку дня сорок третьей сессии, этот вопрос вновь поставили на обсуждение в декабре 1985 г.

В прениях по докладу, представленному Генеральным секретарем ООН и касающемуся вопроса об использовании минеральных ресурсов Антарктики и оценок положения дел в этой области, выступающие выразили озабоченность тем, что меры, направленные на использование минеральных ресурсов Антарктики, могут способствовать ухудшению экологического состояния Антарктики и нанесут вред окружающей среде.

Однако, как отмечалось на сессии, Консультативные стороны Договора 1959 г., несмотря на эти соображения и рекомендации установить мораторий на переговоры по использованию минеральных ресурсов, такие переговоры продолжали.

В итоге в июне 1988 г. была принята Конвенция по регулированию освоения минеральных ресурсов Антарктики. Осуждая это на сессии, стороны вновь подтвердили ранее выраженную необходимость установления мероприятий на использование антарктических минеральных ресурсов. Одновременно они подчеркивали, что вопрос об использовании антарктических минеральных ресурсов должен решаться в рамках международного форума с участием всех государств.

На сессии определенное внимание было уделено решениям, принятым рядом международных организаций и касающихся Антарктики. В частности, отмечались положения резолюции об Антарктике, принятой Советом Министров Организации Африканского единства на сорок второй сессии в 1985 г. в Аддис-Абебе, соответствующие пункты Политической декларации, принятой восьмой Конференцией глав государств и правительств несприсоединившихся стран в 1986 г. в Хараре, соответствующие пункты решения Совета Министров Лиги арабских

государств, заседание которого проходило в 1886 г. в Тунисе. Также обращалось внимание на необходимость учета резолюции, принятой на пятой конференции глав государств и правительств Организации Исламская конференция, состоявшейся в Эль-Кувейте в 1987 г.

В этих документах отмечается большой интерес многих государств (в особенности африканских), который они проявляют к Антарктике, и озабоченность в отношении ее экологической и иной безопасности в связи со стремлением ряда государств ускорить освоение антарктических ресурсов.

В постановляющей части Резолюции отмечались:

убежденность в том, что в вопросе использования минеральных ресурсов Антарктики на благо всего человечества режим такого использования должен разрабатываться на переговорах с полным участием всех членов международного сообщества;

глубокие сожаления по поводу того, что, несмотря на призыв Генеральной Ассамблеи к введению моратория на переговоры по установлению режима использования антарктических минеральных ресурсов, Консультативные стороны Договора об Антарктике продолжали переговоры и приняли Конвенцию, регулиующую деятельность по освоению минеральных ресурсов Антарктики. Однако такой вопрос может решаться только при участии в переговорах всех членов международного сообщества;

обращение к Консультативным сторонам Договора об Антарктике приглашать Генерального секретаря ООН или его представителя на все совещания сторон Договора, включая их Консультативные совещания.

В Резолюции сорок третьей сессии намечалось "включить в предварительную повестку дня своей сорок четвертой сессии пункт, озаглавленный "Вопрос об Антарктике".

В соответствии с Резолюцией сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН вопрос об Антарктике рассматривался на сорок четвертой сессии в декабре 1989 г.

К этому времени в Белграде состоялась девятая Конференция глав государств и правительств неприсоединившихся стран (сентябрь 1989 г.), на которой был принят заключительный документ по вопросу об Антарктике, а также опубликовано Коммюнике глав правительств стран-членов Содружества в Куала-Лумпуре в октябре 1989 г.

Эти документы привлекли к себе внимание тем, что подтверждали растущий интерес к Антарктике со стороны международного сообщества и убеждали в необходимости расширения знаний об Антарктике для всего человечества.

Вместе с тем на сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи ООН на основании расширяющихся данных об Антарктике стало формироваться понимание имеющих место в Антарктике процессов, оказывающих влияние на глобальные климатические условия и находящихся в зависимости от состояния окружающей среды.

Одновременно с этим на сессии отмечалась "взаимосвязь между Антарктикой и физическими, химическими и биологическими регуляторными процессами в масштабе всей Земли". Подтверждалась "необходимость обеспечить в интересах всего человечества всеобщую экологическую защиту и сохранение антарктической окружающей среды и зависящих от нее и связанных с ней экосистем на основе переговоров при полном участии всех членов международного сообщества".

На сессии также укрепилось сознание того, что "разведка и разработка полезных ископаемых в Антарктике и в прилегающих ^ ней районах вызвали бы экологическую деградацию антарктической и глобальной окружающей среды и экосистем".

Одновременно с этим Генеральная Ассамблея пришла к убеждению "в необходимости предотвращения или сведения к минимуму любого воздействия деятельности человека, связанной с большим числом научных станций и экспедиций в Антарктике, на ее окружающую среду и зависящие от нее и связанные с ней экосистемы".

Принимая все это во внимание, на сессии вновь подчеркивалось, что меры по управлению Антарктикой и ее использованием должны осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава ООН.

В постановляющей части Резолюции сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи ООН в плане интересующих нас вопросов было отмечено, что:

ввиду значительного воздействия, оказываемого Антарктикой на глобальную окружающую среду и экосистемы, любой режим, который будет установлен для охраны и сохранения антарктической окружающей среды и зависящих от нее и связанных с ней экосистем, — чтобы он служил на благо всего человечества и получил всеобщее признание, необходимое для полного соблюдения и обеспечения выполнения, — должен разрабатываться на переговорах с полным участием всех членов международного сообщества;

всем членам международного сообщества необходимо поддержать все усилия по запрещению разведки и разработки полезных ископаемых в Антарктике и прилегающих к ней районах и обеспечить», чтобы вся деятельность проводилась исключительно в целях мирного научного исследования;

объявление на основе переговоров с полным участием всех членов международного сообщества Антарктики природным заповедником или всемирным

парком обеспечит охрану и сохранение ее окружающей среды и зависящих от нее и связанных с ней экосистем на благо всего человечества;

ввиду большого числа научных станций и экспедиций международные научные исследования должны развиваться на основе создания международных станций, призванных осуществлять научные исследования глобального значения, регулируемые жесткими экологическими гарантиями, с тем чтобы предотвратить или свести к минимуму любое неблагоприятное воздействие деятельности человека на окружающую среду Антарктики и зависящие от нее и связанные с ней экосистемы.

В Резолюции также постановляется включить» в предварительную повестку дня своей сорок пятой сессии пункт, озаглавленный "Вопрос об Антарктике".

Согласно постановлению Резолюции сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи ООН вопрос об Антарктике обсуждался на ее сорок пятой сессии (декабрь 1990 г.). Анализ материалов этого обсуждения показывает, что Генеральная Ассамблея ООН ежегодно на протяжении ряда последних лет в своих резолюциях констатирует ранее принятые положения, добавляя при этом новые положения. Такая, сложившаяся в кулуарах Генеральной Ассамблеи, практика позволяет ей постепенно двигаться вперед в разрешении сложных проблем международных отношений, в том числе правовых. Этим объясняется то, что при освещении материалов Генеральной Ассамблеи по вопросу об Антарктике мы вынуждены в стремлении точнее передать дух работы Генеральной Ассамблеи прибегать к определенным повторениям. Это, в свою очередь, способствует пониманию всего процесса формирования положений, призванных оказывать влияние на самом высоком уровне международных отношений.

Так, на сессии участники Генеральной Ассамблеи, принимая к сведению доклады Генерального секретаря ООН по вопросу об Антарктике от 6—8 сентября 1990 г., а также учитывая материалы первой основной сессии Подготовительного комитета Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Найроби, август 1990 г.), отметили ухудшение состояния окружающей среды Антарктики. Принимая во внимание то большое влияние, какое оказывает Антарктика на глобальную окружающую среду, участники Ассамблеи вновь подчеркивали значение объявления Антарктики природным заповедником. С этой целью отмечалась и приветствовалась растущая поддержка в международном сообществе запрещения разведки и разработки полезных ископаемых в Антарктике и прилегающих к ней районах. Отмечалось также, что инициатива содействовать объявлению Антарктики природным заповедником или всемирным парком и запрещение разведки и разработки полезных ископаемых в Антарктике принадлежит некоторым членам Консультативного совещания Сторон Договора 1959 г.

Одновременно говорилось о наметившейся тенденции "в отношении признания необходимости международной координации деятельности научно-исследовательских станций в Антарктике в целях сведения к минимуму ненужного дублирования и объема средств материально-технического обеспечения".

В постановляющей части Резолюции сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи ООН отмечалось, что Генеральная Ассамблея:

выражает свое сожаление в связи с тем, что, несмотря на неоднократные предложения, Консультативные стороны Договора об Антарктике продолжают игнорировать участие Генерального секретаря ООН или его представителя в работе Консультативного совещания. В особенности это касается специальной сессии Консультативного совещания, состоявшейся в Сантьяго 19 ноября — 7 декабря 1990 г.;

вновь призывает Консультативные стороны Договора об Антарктике представлять информацию и документы по всем вопросам, касающимся Антарктики, Генеральному секретарю ООН, которого просит представить на очередной, сорок шестой сессии, доклад по вопросу об Антарктике со своими оценками;

выражает убежденность в том, что вопросы разработки всеобъемлющей экологической конвенции об охране и сохранению антарктической окружающей среды и связанные с этим положения должны решаться путем переговоров при полном участии международного сообщества и контексте системы ООН, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию;

призывает всех членов международного сообщества поддержать запрещение разведки и разработки полезных ископаемых в Антарктике и прилегающих к ней районах;

просит Генерального секретаря ООН провести всеобъемлющее исследование по вопросу создания под эгидой ООН в Антарктике станции в целях содействия скоординированному сотрудничеству в области научных исследований на благо всего человечества. В частности, такая станция могла бы заниматься вопросом влияния Антарктики на глобальную окружающую среду и экосистемы и выполнять функции системы раннего предупреждения о климатических изменениях и авариях. Одновременно содержалась просьба представить соответствующий доклад Генеральной Ассамблеи на ее сорок шестой сессии, а также доклад о состоянии окружающей среды Антарктики и ее влиянии на глобальную систему;

постановляет включить в предварительную повестку дня своей сорок шестой сессии пункт, озаглавленный "Вопрос об Антарктике".

В соответствии с Резолюцией сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи о включении вопроса об Антарктике в повестку дня сорок шестой сессии этот вопрос

обсуждался в декабре 1991 г.

Особенностью обсуждения вопроса об Антарктике стало подписание сторонами Договора об Антарктике 3 октября 1991 г., а в Мадриде — Протокола об охране окружающей среды. Обсуждая положения этого Протокола и приветствуя его положение о запрещении на ближайшие пятьдесят лет разведку и разработку полезных ископаемых в Антарктике и в прилегающих к ней ра-

йонах. Генеральная Ассамблея вместе с тем выразила озабоченность в связи с тем, что этим документом не предусмотрены механизмы осуществления и контроля за соблюдением его положений и что в этом Протоколе не отражен призыв международного сообщества к введению постоянного запрета на разведку и разработку полезных ископаемых в Антарктике. Одновременно с этим Генеральная Ассамблея выразила определенное сожаление в связи с тем, что в разработке положений Протокола и его принятии принимали участие не все представители международного сообщества.

Принимая во внимание, что вопрос о запрете разведки и разработки полезных ископаемых в Антарктике — это вопрос об охране и сохранении окружающей антарктической среды, Генеральная Ассамблея ООН в стремлении избежать ошибок при разработке и принятии Мадридского протокола обращает особое внимание на то, чтобы все вопросы, связанные с разработкой международной конвенции, предусматривающей создание природного заповедника или всемирного парка в Антарктике, решались с учетом всего международного сообщества.

Среди прочих, повторяющихся в ранее принятых положениях вопросов, в Резолюции сорок шестой сессии Генеральной ассамблеи, содержится призыв к Консультативным сторонам Договора об Антарктике повысить уровень сотрудничества и взаимодействия в целях сокращения количества научно-исследовательских станций в Антарктике.

В Резолюции также постановлялось включить в предварительную повестку дня сорок седьмой сессии пункт, озаглавленный "Вопрос об Антарктике".

В соответствии с Резолюцией сорок шестой сессии Генеральной Ассамблеи вопрос об Антарктике обсуждался на ее сорок седьмой сессии (декабрь 1992 г.).

В период, предшествующий работе сорок седьмой сессии состоялся ряд международных форумов, на которых обсуждались вопросы, касающиеся Антарктики. В частности, имеется в виду Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая проходила в июле 1992 г. в Рио-де-Жанейро. Эта Конференция признала значение Антарктики как района, где зарождаются и действуют процессы, изучение которых представляет большую ценность для понимания глобальной окружающей среды.

Придавая большое значение решениям Конференции по окружающей среде и

развитию, Генеральная Ассамблея много внимания уделила вопросам развития ее положений. Генеральная Ассамблея приветствовала решение Консультативных сторон Договора 1959 г. о предоставлении более широкой информации об Антарктике, в том числе информации, касающейся работы шестнадцатого Консультативного совещания. Особо отмечалось обязательство, взятое Консультативными сторонами Договора продолжать представление данных и информации, получаемых в результате научно-исследовательской деятельности в Антарктике, в распоряжение международного сообщества и расширять к ним доступ международных научных кругов.

Генеральная Ассамблея настоятельно призвала Консультативные стороны Договора 1959 г., опираясь на договоренности, выработанные на Конференции ООН по окружающей среде и развитию, способствовать, начиная с 1993 г., проведению ежегодного семинара (симпозиума) по вопросам окружающей среды при широком международном участии.

Приветствуя введение Консультативными сторонами Договора запрета на разведку полезных ископаемых в Антарктике и вокруг нее на последующие пятьдесят лет, Генеральная Ассамблея призвала сделать этот запрет постоянным.

Вместе с тем Резолюция сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи ООН содержала положения, ранее уже отмечаемые в предыдущих резолюциях.

К таким положениям относятся:

призыв к Консультативным сторонам Договора об Антарктике приглашать на свои Консультативные совещания Генерального секретаря или его представителя;

призыв к Консультативным сторонам Договора об Антарктике создать механизмы контроля и осуществления, с тем, чтобы обеспечить соблюдение положений Мадридского протокола 1991 г. Об охране окружающей среды;

призыв к Консультативным сторонам Договора об Антарктике повысить уровень сотрудничества и взаимодействия в целях сокращения научно-исследовательских станций в Антарктике;

призыв к международному сообществу обеспечить, чтобы вся деятельность в Антарктике осуществлялась исключительно в целях проведения научных исследований и чтобы эта деятельность обеспечивала поддержание международного мира и безопасности и охрану окружающей среды Антарктики и осуществлялась на благо всего человечества;

призыв ко всем государствам-членам ООН сотрудничать с Генеральным секретарем по вопросам, имеющим отношение к Антарктике, и продолжить консультации по всем аспектам, касающимся этого континента;

постановление включить в предварительную повестку очередной (сорок восьмой) сессии пункт, озаглавленный "Вопрос об Антарктике".

В соответствии с Резолюцией сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи ООН на сорок восьмой сессии в 1993 г. вновь обсуждался вопрос об Антарктике, в частности, положения заключительного доклада 17-го Консультативного совещания, состоявшегося в Венеции в ноябре 1892 г. В связи с этим большое внимание было уделено вопросам охраны природной среды Антарктики, и в этом плане были одобрены рекомендации участников Консультативного совещания о создании природного заповедника или всемирного парка в Антарктике. Это, по мнению авторов рекомендаций, наиболее действенным образом способствовало бы делу защиты и сохранения окружающей среды Антарктики и ее экосистемы в интересах всего человечества. Вместе с постановкой таких вопросов обращалось также внимание на необходимость международной координации деятельности научно-исследовательских станций в Антарктике в целях сведения к минимуму излишнего дублирования как в области исследовательских работ, так и в вопросах материально-технического обеспечения.

В Резолюции сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи ООН вновь подтверждались положения резолюции сорок седьмой сессии, относящиеся к Антарктике, еще раз подчеркивалась необходимость, чтобы важнейшие вопросы о ней, особенно вопросы разработки международной конвенции, направленной на создание природного заповедника или всемирного парка в Антарктике и зависящих от нее и связанных с ней экосистемах, обсуждались при полном участии международного сообщества (п. 9 Резолюции). Дополнительно к этому в Резолюции обращалось внимание на необходимость "осуществлять эффективный контроль за туризмом путем проведения транспортных исследований на предмет оценки воздействия на окружающую среду" (п. 12 Резолюции). Резолюция также содержала положение о включении "в предварительную повестку дня сорок девятой сессии пункта, озаглавленного "Вопрос о Антарктике" (пункт 14 Резолюции).

В соответствии с Резолюцией сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи ООН вопрос об Антарктике обсуждался на ее сорок девятой сессии (1994 г.). В Резолюции этой сессии по вопросу об Антарктике наглядно и сравнительно полно отражены почти все вопросы, относящиеся к Антарктике и обсуждаемые на сессиях Генеральной Ассамблеи, начиная с ее тридцать восьмой сессии в 1983 г.

В стремлении представить эти вопросы в наиболее компактном виде и считая, что в этой Резолюции содержится определенный итог работы Генеральной Ассамблеи за все время обсуждения вопросов об Антарктике, а также используя возможность точнее познакомить читателя с буквой и духом документа ООН, представляется целесообразным привести текст Резолюции сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи ООН дословно.

РЕЗОЛЮЦИЯ, ПРИНЯТАЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ 49\80

Вопрос об Антарктике. Генеральная Ассамблея, рассмотрев пункт, озаглавленный "Вопрос об Антарктике", принимая во внимание прения по этому пункту, состоявшиеся со времени проведения ее тридцать восьмой сессии, подтверждая заинтересованность международного сообщества в информации об Антарктике, с удовлетворением отмечая представление Консультативными сторонами Договора об Антарктике Генеральному секретарю заключительного доклада восемнадцатого Консультативного совещания по Договору об Антарктике, состоявшегося в Киото, Япония, 11—22 апреля 1994 года, сознавая особое значение Антарктики для международного сообщества, в том числе с точки зрения международного мира и безопасности, глобальной и региональной окружающей среды, ее воздействия на глобальные и региональные климатические условия и научных исследований, вновь подтверждая, что меры по управлению Антарктикой и ее использованию должны осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и в интересах поддержания международного мира и безопасности, содействия международному сотрудничеству на благо всего человечества, признавая, что Договор об Антарктике, который предусматривает, в частности, демилитаризацию континента, запрещение ядерных взрывов и удаление ядерных отходов, свободу научных исследований и свободный обмен научной информацией, содействует реализации целей и принципов Устава, сознавая также взаимосвязь между Антарктикой и физическими, химическими и биологическими регуляторными процессами в масштабе всей Земли, принимая во внимание Протокол об охране окружающей среды к Договору об Антарктике, принятый сторонами Договора об Антарктике в Мадриде 4 октября 1991 года, приветствуя определение Антарктики в Протоколе как природного заповедника, предназначенного для мира и науки, а также содержащиеся в Протоколе процедуры, касающиеся охраны окружающей среды Антарктики и зависящих от нее и связанных с ней экосистем при планировании и осуществлении всех видов деятельности в Антарктике, высоко оценивая запрет на деятельность, связанную с минеральными ресурсами, содержащийся в Протоколе, приветствуя признание Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию ценного значения Антарктики как объекта научных исследований, в частности, исследований, имеющих ключевое значение для обеспечения понимания окружающей среды планеты, приветствуя также продолжающееся сотрудничество между странами, осуществляющими научно-исследовательскую деятельность в Антарктике, которое может содействовать сведению к минимуму воздействие человека на окружающую среду Антарктики, приветствуя, далее, растущее осознание интереса к Антарктике, проявляемого международным сообществом, и

будучи убеждена в пользе расширения знаний об Антарктике для всего человечества, выражая свою убежденность в том, что в интересах всего человечества Антарктика должна и впредь всегда использоваться исключительно в мирных целях и не должна стать ареной или предметом международных разногласий:

1. Принимает к сведению доклад Генерального секретаря, касающийся вопроса об Антарктике и доклада восемнадцатого Консультативного совещания по Договору об Антарктике, состоявшегося в Киото, Япония 6, 11—22 апреля 1994 года;

2. Приветствует практику, согласно которой Консультативные стороны Договора об Антарктике регулярно представляют Генеральному секретарю информацию о своих Консультативных совещаниях и о своей деятельности в Антарктике, призывает стороны продолжать представлять Генеральному секретарю и заинтересованным государствам информацию о событиях, имеющих отношение к Антарктике и просит Генерального секретаря представить эту информацию в докладе Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят первой сессии;

3. Отмечая роль, отводимую Генеральным секретарем Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде в том, что касается вопросов, связанных с Антарктикой;

4. Настоятельно призывает стороны Договора об Антарктике направлять приглашения Директору-исполнителю Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, с тем чтобы он мог участвовать в будущих Консультативных совещаниях с целью содействовать им в работе над существом проблем;

5. Приветствует содержащееся в главе 17 Повестки дня на XXI век, принятое конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию заявление о том, что государствам, ведущим научные исследования в Антарктике, следует и впредь, как это предусматривается в статье 111 Договора об Антарктике:

а) обеспечить беспрепятственное предоставление данных и информации, получаемых по результатам подобных исследований в распоряжение международного сообщества;

в) расширить доступ международных научных кругов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций к подобным данным и информации, включая содействие в проведении периодических семинаров и симпозиумов

6. Настоятельно призывает Консультативные стороны Договора об Антарктике учитывать в ходе проводимых ими обсуждений выводы Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, в частности, те, что упомянуты в пункте 5 выше;

7. Просит стороны Договора об Антарктике продолжать предоставлять информацию об Антарктике, тем самым содействуя дальнейшему повышению уров-

ня осведомленности общественности о важном значении Антарктики для глобальной и региональной окружающей среды;

8. Настоятельно призывает стороны Договора об Антарктике рассмотреть вопрос о том, чтобы как можно скорее стать сторонами Протокола об охране окружающей среды к Договору об Антарктике и тем самым обеспечить вступление Протокола в силу, с тем чтобы могли быть осуществлены более энергичные меры по защите окружающей среды Антарктики и зависящих от нее и связанных с ней экосистем;

9. Настоятельно призывает страны, граждане которых ведут деятельность в Антарктике, обеспечить, чтобы вся такая деятельность осуществлялась в соответствии с принципами Протокола;

10. Постановляет включить в предварительную повестку дня своей пятьдесят первой сессии пункт, озаглавленный "Вопрос об Антарктике".

90-е пленарное заседание 15 декабря 1994 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие (А. А. Щипцов)	3
----------------------------------	---

Часть I

ИСТОРИЯ ОТКРЫТИЯ, ИССЛЕДОВАНИЯ И ОСВОЕНИЯ АНТАРКТИКИ

Глава 1. Поиски Terra Australis Incognita — “неизвестной южной Земли” (Н.В. Ефремов).....	9
Глава 2. Исследование подходов к "Ледяному материку" (Н. В. Ефремов).....	20
Глава 3. Освоение Антарктики (А.А. Щипцов, В. С. Ефремов)	27
Глава 4. Внутриконтинентальный штурм материка (В. С. Ефремов).....	39
Глава 5. Ученые обживают континент (А. В. Ищенко, В. С. Ефремов).....	46

Часть II

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ АНТАРКТИКИ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЕЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ

Глава 6. Развитие правовых положений, касающихся Антарктики, до 1959 г. (Г. А. Анцелевич)	58
Глава 7. Договор об Антарктике 1959 г. Общий анализ его основополагающих положений (А. А. Щипцов, Г. А. Анцелевич).....	72
Глава 8. Развитие правовых вопросов Антарктики в решениях Консультативных совещаний (Г. А. Анцелевич)	84
Глава 9. Развитие правовых вопросов Антарктики в резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН (Г. А. Анцелевич, А. А. Радзивилл)	102
Глава 10. Анализ правовых положений Генеральной Ассамблеи относительно Антарктики (Г. А. Анцелевич).....	119
Глава 11. Правовой статус Антарктики и режим ее использования в порядке “de lege ferenda” (Г. А. Анцелевич).....	130

Глава 12. "Академик Вернадский" — антарктическая научно-исследовательская станция Украины (правовые аспекты) (А. Г. Стажилов, Г. А. Анцелевич).....	144
---	-----

Часть III

КОНВЕНЦИЯ ООН ПО МОРСКОМУ ПРАВУ 1982 г.

И АНТАРКТИКА

Глава 13. Положения Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., относящиеся к открытому морю, Международному району морского дна и использованию живых и неживых ресурсов (А. В. Ищенко, Г. А. Анцелевич)...	161
Глава 14. Положения Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., относящиеся к морским научным исследованиям, разработке и передаче морской технологии и международному сотрудничеству (А. А. Щипцов, Г. А. Анцелевич).....	172
Глава 15. Положения Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., относящиеся к защите и сохранению морской среды, урегулированию споров и к общим вопросам (Г. А. Анцелевич).....	182

Часть IV

СОВЕТСКИЕ ЭКСПЕДИЦИИ В АНТАРКТИКЕ

Глава 16. Континентальные антарктические исследования советских экспедиций.....	191
Глава 17. Морские научные исследования советских антарктических экспедиций (А. Г. Стажилов, В. С. Ефремов)	197
Глава 18. Правовые основы морских научно-исследовательских экспедиционных работ в Антарктике (Г. А. Анцелевич)	202

Часть V

ЗНАЧЕНИЕ АНТАРКТИКИ В ЖИЗНИ ПЛАНЕТЫ И ЧЕЛОВЕЧЕСТВА

Глава 19. Характеристика антарктического ледника и его роли в планетарной экосистеме (И. М. Скопиченко, А. А. Радзивилл).....	211
Глава 20. Феномены живой природы и биопродуктивность Антарктики (И. И. Скопиченко, А. А. Радзивилл).....	229
Глава 21. Роль Антарктики в физике Земли (И. М. Скопиченко, А. А. Радзивилл).....	241
Заключение (А. Г. Стажилов)	251