УДК

**Фіщук В. С., Шай Я. О.,** студенти,

Юридичний інститут,

Національний авіаційний університет, м. Київ

Науковий керівник: Корнєєв Ю. В., к.ю.н., доцент

**ПРОБЛЕМИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАВОВОЇ ОХОРОНИ ЗЕМЕЛЬ**

Загальною тенденцією розвитку радянського земельного законодавства впродовж тривалого періоду було те, що воно орієнтувалося на забезпечення раціонального використання земель. Саме з цієї позиції здійснювалося правове регулювання земельних відносин, спрямоване на організацію використання земель. Водночас об’єктивні вимоги до охорони земель як природного об’єкта не знаходили адекватного відображення у земельному праві. Лише в останні десятиріччя існування Союзу РСР проблема забезпечення охорони земель була визнана одним із основних завдань земельного законодавства.

У сучасний період на законодавчому рівні пріоритет правової охорони над використанням встановлено стосовно особливо охоронюваних територій, до яких, крім земель оздоровчого призначення, відносяться землі природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного призначення, а також землі рекреаційного та історико-культурного призначення. Правова охорона є основним змістоутворюючим елементом правового режиму всіх вищевказаних категорій земель.

У вітчизняній земельно-правовій літературі питання забезпечення правової охорони земель в цілому й окремих категорій земель зокрема не знайшли належного відображення.

Оскільки дефініція правової охорони земель не має законодавчого закріплення, переважна більшість дослідників застосовує визначення, дане у Земельного Кодексу України. Згідно зі ст. 162 [1] цього нормативно-правового акта, охороною земель є система правових, організаційних, економічних та інших заходів, спрямованих на раціональне використання земель, запобігання необґрунтованому вилученню земель сільськогосподарського призначення, захист від шкідливого антропогенного впливу, відтворення та підвищення родючості ґрунтів, підвищення продуктивності земель лісогосподарського призначення, забезпечення особливого режиму використання земель природоохоронного, оздоровчого, рекреаційного та історико-культурного призначення.

Аналіз даного визначення дозволяє дійти до висновку, що зазначена стаття закону не дає детального уявлення про охорону земель усіх категорій. У науковій літературі вже підкреслювалося, що за своїм спрямуванням трактування даної дефініції зорієнтоване передусім на охорону земель сільськогосподарського призначення, а правові засади охорони інших категорій земель визначаються досить побіжно й поверхово. Тому існує проблема більш детального визначення правових засад охорони інших категорій земель.

Аналіз сутності охорони земель поряд з іншими важливими характеристиками включає визначення кола суб’єктів правовідносин в даній галузі та їх компетенцію.

Власник, використовуючи земельну ділянку, найчастіше ставить за мету в результаті її експлуатації одержання як можна більшого прибутку, а не її охорону. Такий підхід зумовлює погіршення стану відповідних земель. Це приводить до висновку про те, що без держави, її інституцій, вирішити проблему охорони земель оздоровчого призначення дуже важко, а іноді й неможливо. Закон України «Про охорону земель»[2] встановлюють обов'язок усіх державних органів здійснювати діяльність, спрямовану на охорону, збереження та відновлення земель.

Серед суб'єктів правової охорони земель чільне місце займає Верховна Рада України. До компетенції органу законодавчої влади держави віднесено визначення засад державної політики в галузі використання та охорони земель, затвердження загальнодержавних програм щодо використання та охорони земель тощо. Здійснення повноважень парламенту в даній сфері відбувається передусім шляхом прийняття законів та інших нормативних актів.

Повноваження у галузі охорони земель мають також представницькі органи різних рівнів, а саме: обласні ради (участь у реалізації регіональних програм з охорони земель тощо); Київська міська рада (організація та здійснення контролю за використанням та охороною земель комунальної власності тощо); районні ради (координація діяльності місцевих органів земельних ресурсів у галузі охорони земель тощо); районні у містах ради (здійснення повноважень, визначених міськими радами); сільські, селищні, міські ради.

*Література*

1. Земельний кодекс України від 25 жовтня 2001 р. № 2768-ІІІ // Відомості Верховної Ради України. −2002.−  № 3-4.− Ст. 27.
2. Про охорону земель: Закон України від 19 червня 2003 р.  № 962-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2003.− № 39.− Ст.349.